

# REVUE DE PRESSE



## « PARTENARIAT EURO-AMERICAIN : UNE NOUVELLE APPROCHE »

Mars 2010

## Présentation officielle du rapport au Parlement Européen Bruxelles – le 16 mars 2010

Dans le cadre de son axe de recherche «Europe et Gouvernance mondiale », *Notre Europe* a publié un rapport intitulé « **Partenariat Euro-américain : une nouvelle approche** », issu des travaux menés par le **groupe de réflexion** de haut niveau établi par le think tank et composé d'anciens ministres et chefs de gouvernement européens : **Romano Prodi, Guy Verhofstadt (Co-Présidents), Jerzy Buzek, Etienne Davignon, Jacques Delors, Joschka Fischer, Paavo Lipponen, et Tommaso Padoa-Schioppa**. Ce rapport a été finalisé par **Nicole Gnesotto** en tant que rapporteur, et coordonné par **Sami Andoura, Timo Behr et Gaëtane Ricard-Nihoul** pour *Notre Europe*.

Dans ce rapport, le Groupe de Haut niveau dresse un **bilan lucide des évolutions du monde et de leur impact sur l'Union européenne et les Etats-Unis**. Il s'agit surtout d'une **approche nouvelle – loin des illusions nationales de l'Union et impériales de l'Amérique** – pour que le partenariat euro-américain devienne également un tremplin pour l'émergence d'un partenariat global. A travers réflexions et analyses, à l'heure des bouleversements internationaux, ce rapport entend répondre à l'interrogation principale suivante : « **Quel type de mondialisation voulons-nous ?** ».



**Notre Europe, et les membres de son groupe de réflexion ont présenté officiellement le rapport le 16 mars au Parlement européen à l'invitation de son président actuel, l'ancien premier ministre polonais, Monsieur Jerzy Buzek**. Ce dernier a ouvert la session en exposant le « Partenariat euro-américain : une nouvelle approche ». Monsieur **Tommaso Padoa-Schioppa**, Président de Notre Europe et ancien ministre italien des Finances, a présenté les activités du think tank Notre Europe et la constitution du groupe de réflexion pour l'élaboration du rapport. Monsieur **Etienne Davignon**, Ministre d'Etat belge, ancien Vice-Président de la Commission européenne a ensuite exposé plus en détail le concept de ce travail commun. Mme **Nicole Gnesotto**, Vice-présidente de Notre Europe et rapporteur du groupe, a modéré les échanges qui se sont, par la suite, poursuivi avec la salle, constituée essentiellement de membres du Parlement Européen.

Plus de cent personnes ont assisté à cette présentation. La presse accréditée auprès des Institutions Européennes était également présente dans la salle.

A l'invitation de Jerzy Buzek, un déjeuner a été offert aux membres du groupe, auquel **Monsieur Guy Verhofstadt**, Président du groupe ALDE au parlement Européen, ancien premier ministre belge s'est joint. La prochaine possibilité de faire un voyage outre-Atlantique, afin d'y présenter le rapport, a été évoqué.

A l'invitation du Président de la Commission AFET, monsieur **Gabriele Albertini**, le rapport a de nouveau été présenté par messieurs Padoa-Schioppa et Davignon. Le « partenariat euro-américain » a été largement distribué au cours de cette journée aux membres du Parlement.

# Revue de Presse :

## Presse écrite :

### ***Le Monde :***

- 17/03 « Mme Ashton et l'UE en quête d'un rôle a Proche-Orient »
- 26/03 « Europe et Etats-Unis en quête d'un nouveau partenariat par Jean-Pierre Stroobants »

### ***Le Figaro :***

- 30/03 « Pour un renouveau du partenariat euro-américain »

### ***Le Soir :***

- 17/03 « Pour un renouveau du partenariat euro-américain »

### ***De Morgen :***

- 17/03 « Een Europees-Amerikaans partnerschap voor de 21ste eeuw »

### ***Le Temps :***

- 17/03 « Pour une doctrine euro-américaine de maîtrise de la globalisation »

### ***The economist :***

- 31/03 « Foreign-policy wisdom and folly »

### ***Agence Europe - Le Bulletin quotidien :***

- 17/03 « UE/ÉTATS-UNIS: un partenariat euro-américain fort « ne sera possible que si les 27 acceptent de partager leur souveraineté pour parler d'une seule voix »
- 18/03 « Le texte sur le nouveau partenariat euro-américain soulève des questions essentielles pour l'avenir de l'Union européenne »
- 20/03 « UE/USA: rôle du Traité de Lisbonne et de l'équilibre principes/pragmatisme »

### ***La lettre A :***

- 12/03 « Notre Europe se raccroche aux USA »

### ***L'Agefi :***

- 23/03 : « Axe euro-américain et mondialisation »

## Radios :

### ***RFI :***

- 26/03 : « Sami Andoura, chargé d'étude au centre de réflexion "Notre Europe", auteur d'un rapport sur le partenariat Euro-américain »

### ***Radio Vatican :***

- 17/03 : Dossier : UE-USA, comment améliorer le dialogue ?

## Presse en ligne:

### ***Euractiv.com :***

- 17/03 «Buzek : l'UE devrait être plus pragmatique et les Etats-Unis plus romantiques »
- 17/03 «Buzek: EU soll pragmatischer sein, die USA – romantischer »

### ***Toute l'Europe :***

- 29/03 « Etats-Unis – Europe : Vu du Bureau ovale »

### ***Fondation Robert Schuman :***

- 22/03 « UE-US »

# Mme Ashton et l'UE en quête d'un rôle au Proche-Orient

LE MONDE | 18.03.10 | 10h23 • Mis à jour le 18.03.10 | 14h08  
Jérusalem, Bruxelles Correspondants

**A**vec un soupir, Catherine Ashton a répondu, mercredi 17 mars, à la question de savoir quel rôle l'Union européenne (UE) peut jouer dans un processus de paix israélo-palestinien où ni les Israéliens ni les Américains ne semblent décidés à lui faire de la place. *"Personne n'a à déterminer comment les Européens doivent s'impliquer"*, a-t-elle souligné avant de rappeler que les Vingt-Sept sont parvenus à la conclusion, en décembre 2009, que les négociations devaient aller de l'avant. Mon travail, a-t-elle insisté, est de transformer ce consensus en *"action positive"* sur le processus de paix.

Comment ? La réponse restait incertaine à l'issue d'une journée en Israël et dans les Territoires palestiniens de la haute représentante de l'UE pour la politique étrangère, dont c'est le premier déplacement dans la région. Mme Ashton, qui se trouve jeudi dans la bande de Gaza, a rencontré quelques heures plus tôt à Ramallah, en Cisjordanie, le président de l'Autorité palestinienne, Mahmoud Abbas. Celui-ci, selon Saëb Erakat, le principal négociateur palestinien, l'a chargée de *"faire pression sur Israël pour stopper complètement"* la colonisation en Cisjordanie et à Jérusalem.

Avigdor Lieberman, le ministre israélien des affaires étrangères, a répondu indirectement à cette requête avec son franc-parler habituel : *"Cette demande d'empêcher les juifs de construire à Jérusalem-Est n'est pas du tout raisonnable."* A Bruxelles, ce voyage était considéré à la fois comme un test et comme un baptême du feu pour la haute représentante, qui a connu des débuts laborieux et essuie de nombreuses critiques. Notamment pour ses absences à Haïti, après le tremblement de terre, et en Espagne, fin février, pour une réunion des ministres européens de la défense.

Elle doit également surmonter des doutes de plus en plus marqués quant à la mise en place, dans les délais prévus, du service diplomatique européen.

A Jérusalem, les diplomates israéliens s'attendaient à cette *"vieille rengaine"*, selon l'un d'eux, d'un *"rôle pour l'Europe"* dans le processus de paix. *"Depuis des*

*années, ajoute ce haut fonctionnaire, l'UE réitère cette demande mais où sont ses propositions ? Si on veut jouer un rôle, il faut se rendre indispensable."*

Interrogé il y a deux semaines par *Le Monde*, le président israélien, Shimon Pérès, avait été plus net s'agissant de la place de l'UE: *"Quant à être dans la salle des négociations [israélo-américano-palestiniennes], c'est une si petite salle avec tant de participants... ce n'est pas l'objet."* *"Il n'y a pas de poste vacant"*, tranche un diplomate israélien.

## **"PÉRIODE D'APPRENTISSAGE"**

Les Israéliens estiment que Mme Ashton est encore *"en période d'apprentissage sur le Proche-Orient"*, ce qui explique que ses entretiens avec le premier ministre israélien, Benyamin Nétanyahou, et M.Lieberman, sont qualifiés par les deux parties de *"premiers contacts"*. Au-delà, les relations entre l'Etat juif et l'Europe restent empreintes de méfiance. Israël n'a guère apprécié les conclusions de la présidence suédoise de l'Union, en décembre 2009, critiquant sans ambages l'*"annexion illégale"* de Jérusalem-Est.

De même, l'adoption, le 10 mars, par le Parlement européen, d'une résolution incitant les Vingt-Sept à contrôler l'application des recommandations du rapport Goldstone sur la guerre à Gaza de l'hiver 2008, a été vivement critiquée à Jérusalem.

Ces réactions peuvent, a contrario, conforter les Européens : Israël n'est pas indifférent, loin de là, aux positions de l'UE, ne serait-ce que parce que celle-ci est le principal bailleur de fonds des Palestiniens, ce qui évite à l'Etat juif d'assumer des responsabilités économiques en Cisjordanie.

Dans un tel contexte, la diplomatie européenne parviendra-t-elle à réaliser son objectif qui est, officiellement, de faire du Proche-Orient l'une des priorités de sa politique? *"Ashton veut s'impliquer, c'est bien, mais le moment est, malheureusement pour elle, particulièrement difficile"*, résume un haut diplomate bruxellois.

*"Les résultats risquent donc d'être nuls, comme ceux de la nouvelle réunion du Quartet [Etats-Unis, Russie, UE et ONU], à laquelle elle participera vendredi, à Moscou."* *"Si les Etats-Unis n'ont rien obtenu des dirigeants israéliens, ne nous berçons pas d'illusion"*, ajoute ce diplomate.

A Moscou, Mme Ashton espère *"revigorer, rendre [le Quartet] plus visible, plus actif"*. Mais un diplomate de son entourage est moins optimiste: *"C'est un groupe de contact, où on compare les notes des uns et des autres. Après, il faut la volonté de l'utiliser."* A Bruxelles, certains hauts fonctionnaires pensent qu'une action volontariste permettrait à l'UE de développer une politique qui lui serait propre et, par là, son influence politique dans la région.

*"Les Européens ont plus de marge de manœuvre qu'ils ne le croient et les Etats-Unis sont, dans ce conflit, moins déterminants qu'ils ne le voudraient"*, estime le groupe de réflexion Notre Europe, dirigé par Jacques Delors. *"Les Européens, résume un autre diplomate, fin connaisseur de la région, ont des atouts, notamment des instruments économiques au service d'une diplomatie. A eux de les faire valoir."*

**Laurent Zecchini et Jean-Pierre Stroobants**

# Europe et Etats-Unis en quête d'un nouveau partenariat, par Jean-Pierre Stroobants

LE MONDE | 26.03.10 | 13h32 • Mis à jour le 26.03.10 | 13h32

**S**'ils avaient, à l'époque, pu nourrir un doute, tous les spécialistes des relations internationales l'ont balayé : l'échec du sommet de Copenhague sur le climat, en décembre 2009, restera bel et bien comme un moment fort de l'histoire politique de l'Union européenne. Mise à l'écart de la négociation finale, celle-ci est entrée, ensuite, dans une phase de crise : elle a vu se matérialiser le spectre de sa marginalisation.

Après l'épisode danois, les Européens ont commencé à s'interroger sur Barack Obama, les difficultés de la "relation transatlantique" ont été étalées au grand jour, et l'exercice d'illusionnisme de l'Union, qui affirme publiquement son intégration mais s'astreint chaque jour au respect des prérogatives nationales, a montré ses limites. Copenhague a, en fait, illustré le fait que, lorsqu'ils sont désunis, les Vingt-Sept ne pèsent que d'un poids de plus en plus relatif, et que, lorsqu'ils sont unis, comme ce fut globalement le cas lors de ces discussions climatiques, cela ne suffit plus à assurer leur influence...

Pour ce qui est des divergences euro-américaines, plus question de blâmer l'administration républicaine : c'est bien un démocrate - populaire, unanimement applaudi et apparemment désireux d'investir du temps dans sa relation avec les Vingt-Sept -, qui s'interroge sur les résultats d'une politique décrite, à Washington, comme *"peu productive"*.

C'est que, désormais, la liste est longue des sujets qui fâchent et ne peuvent plus être mis sur le compte des oppositions naturelles avec les "néocons" de l'ère Bush. On a polémique récemment sur le renforcement de la présence militaire en Afghanistan, sur les échanges de données bancaires au nom de la lutte antiterroriste (le dossier Swift, cassé par le Parlement européen), sur le renforcement de la coopération entre l'OTAN et l'Union européenne rendu impossible par un différend entre la Turquie et Chypre, mais aussi, plus fondamentalement, par la compétition entre les deux structures et l'absence d'une réflexion stratégique commune.

La volonté européenne d'instaurer un système international de lutte contre le réchauffement se heurte aux réticences américaines à l'égard des contraintes multilatérales. Cela paralyse une possible action commune sur les transferts de technologies propres vers les pays en développement et renforce les puissances émergentes dans leur immobilisme.

Enfin, l'administration américaine ne peut plus masquer son incompréhension quant au processus de décision européen. Le traité de Lisbonne devait instaurer des changements structurels et positionner l'UE comme un véritable "acteur global" et cohérent sur les plans politique, économique et sécuritaire. En raison de ses divisions politiques, elle n'y arrivera pas, a rapidement conclu Washington.

Dans un texte cinglant de la revue *Europe's World* (mars), Kurt Volker, ex-ambassadeur auprès de l'OTAN, résume : *"Les gouvernements de l'Union s'accrocheront solidement à leurs prérogatives nationales face aux défis les plus importants."* Pour les fonctions-clés de président du Conseil et de haut représentant pour la politique extérieure, note-t-il, *"les dirigeants ont choisi des bâtisseurs de consensus de faible envergure, dont le rôle consistera essentiellement à coordonner les Etats membres"*.

En résumé, difficile de faire de la relation avec une Europe divisée et nombriliste une priorité, même pour les plus atlantistes des dirigeants américains.

L'avenir ? *"Potentiellement dramatique"*, estime le groupe de réflexion Notre Europe, qui rassemble Jacques Delors, Joschka Fischer, Romano Prodi et Guy Verhofstadt. Ce think tank vient de publier des propositions pour un nouveau partenariat euro-américain. Il diagnostique un double risque : une Amérique à la recherche de nouveaux partenaires mondiaux, mais fragilisée par la perte de son alliance européenne et par la dynamique asiatique de la mondialisation ; une Europe "pré-Maastricht" obnubilée par ses rivalités nationales et sa prétendue "relation spéciale" avec Washington, peu à peu reléguée au rôle d'acteur marginal de l'histoire et de la mondialisation.

Les Etats-Unis, notent les auteurs, ont peut-être des raisons de douter d'une Europe qui deviendrait une *"Suisse du monde"*, mais ils doivent admettre que, tout en concentrant la moitié des dépenses mondiales d'armement, ils ne sont pas parvenus à éradiquer le terrorisme, à sortir victorieux d'Afghanistan ou à renverser la dynamique à l'oeuvre au Moyen-Orient. Compte tenu de sa composition, le groupe ne voit de solution que dans une plus grande intégration.



L'impuissance des Etats-nations lui semble une évidence, tout comme la nécessité de faire naître un *"intérêt national européen"*, tandis que les Américains abandonneraient leur illusion de l'hégémonie impériale.

Des deux côtés de l'Atlantique, en tout cas, il est peut-être temps de prendre conscience qu'un nouveau partenariat est indispensable et, qu'en toute hypothèse, il ne devrait pas servir à restaurer le leadership occidental, mais plutôt à faire émerger de nouveaux partenaires globaux capables de négocier d'égal à égal, avec tous les grands acteurs de la scène internationale.

---

**Courriel :** [stroobants@lemonde.fr](mailto:stroobants@lemonde.fr).

**Jean-Pierre Stroobants**

Article paru dans l'édition du 27.03.10

Jacques Delors

L'ancien président de la Commission européenne, associé à plusieurs signataires\*, appelle les deux puissances à mettre en œuvre une nouvelle doctrine capable de répondre aux défis de la mondialisation.



## Pour un renouveau du partenariat euro-américain

La décennie 2010 ne pouvait s'ouvrir sur de meilleurs auspices pour le partenariat euro-américain. Avec le traité de Lisbonne désormais en vigueur et au début d'une nouvelle législature, l'Union européenne est finalement en condition d'ouvrir un nouveau chapitre de sa marche vers l'union. Les États-Unis de Barack Obama ont retrouvé, de leur côté, l'image positive et la crédibilité internationale qu'ils avaient perdues. À priori, tous les ingrédients existent pour relancer et conforter un partenariat majeur entre l'Europe et les États-Unis : le président américain est admiré en Europe ; le discours américain a renoué avec les principes du multilatéralisme, du dialogue et de la négociation chers à toute stratégie européenne. La puissance cumulée des deux partenaires – qui représentent plus de la moitié de la richesse mondiale – ainsi que l'interdépendance de leurs économies dans la crise actuelle confortent la nécessité et l'importance d'une coopération euro-américaine sans faille.

Or la réalité ne suit pas encore. Face à la multitude des défis qui s'accumulent sur la scène internationale – le climat, les risques de nouvelles crises économiques, les crispations stratégiques au Moyen-Orient et en Russie – le partenariat euro-américain apparaît à la fois indispensable et insatisfaisant, toujours central

mais toujours difficile à mettre en œuvre. L'échec de la conférence de Copenhague sur le climat, en décembre 2009, en fut une cuisante illustration. Ce paradoxe de la relation euro-américaine ne tient ni aux carences diplomatiques de tel ou tel responsable ni à des divergences massives et systématiques sur les grands dossiers de l'heure. C'est au contraire dans l'évolution même du contexte international, dans les bouleversements profonds que la mondialisation induit et impose à chacun des acteurs, que la volonté politique des deux partenaires se perd, absorbée par les complexités et les contraintes des dynamiques politiques intérieures. En une dizaine d'années, depuis l'an 2000, les fondements de la puissance américaine (la force militaire, l'excellence technologique et la réussite économique), tout comme les certitudes de la construction européenne (la prospérité continue, l'adhésion des citoyens et la séduction d'un modèle) se retrouvent profondément ébranlés. Et c'est de cette appréhension globale des effets de la mondialisation que dépendront aussi l'invention, la mise en œuvre et le succès d'un nouveau partenariat euro-américain adapté au monde du XXI<sup>e</sup> siècle.

Toutefois, la mondialisation n'est ni un destin implacable pour tous, ni, à l'inverse, une garantie collective de prospérité. Elle est – et surtout sera – le résultat des stratégies et des compromis politiques, volontaires ou non, pacifiques ou non, qui émergeront du jeu complexe des relations internationales. L'élabora-

tion et la mise en œuvre d'un système de gouvernance relativement stable et consensuel de la mondialisation sont devenues en effet des enjeux majeurs pour l'ensemble des acteurs internationaux, qu'ils soient économiques, financiers ou politiques.

L'Union et les États-Unis ont un rôle et une responsabilité majeurs à assumer dans ce nouveau concert des puissances qui se

tion international ; la recherche et l'acceptation d'un partage des souverainetés pour la gestion des enjeux globaux de la mondialisation ; la valorisation du partenariat euro-américain, moins comme condition du leadership occidental que comme tremplin pour l'émergence de partenariats globaux avec tous les acteurs de la scène internationale ; et le renoncement aux doubles démons euro-

« Depuis l'an 2000, les fondements de la puissance américaine tout comme les certitudes de la construction européenne se retrouvent profondément ébranlés »

met en place. Mais les relations euro-américaines ne peuvent plus être conçues et mises en œuvre sur le modèle traditionnel qui les soutint pendant plus d'un demi-siècle. C'est pourquoi, rassemblé à l'initiative du think-tank Notre Europe, le Groupe de Haut niveau sur l'avenir du partenariat euro-américain, composé d'anciens ministres et chefs de gouvernement européens, propose une approche nouvelle pour que le partenariat euro-américain devienne également un tremplin pour l'émergence d'un partenariat global.

L'Union européenne et ses États membres, ainsi que les États-Unis, doivent adopter d'abord et en urgence une nouvelle doctrine commune pour la maîtrise de la mondialisation, doctrine qui serait fondée sur les éléments suivants : la pratique et la promotion du multilatéralisme comme fondement des négocia-

américains que furent l'illusion des souverainetés nationales d'un côté, l'illusion de l'hégémonie impériale de l'autre.

Pour l'Union européenne, l'urgence est d'autant plus forte que la mondialisation ne lui épargne aucune épreuve. Les risques d'une marginalisation de l'Union dans la mondialisation sont en effet majeurs. Si l'Europe veut continuer de peser sur l'évolution du monde et de l'Amérique, alors il est urgent que le Conseil européen se réapproprie l'ambition et la recherche d'une plus grande unité politique de l'Europe. À l'heure de la mondialisation, l'Europe politique redevient en effet une idée neuve.

\* Jerzy Buzek, Étienne Davignon, Joschka Fischer, Paavo Lipponen, Tommaso Padoa-Schioppa, Romano Prodi, Guy Verhofstadt, et Nicole Gnesotto, pour Notre Europe.

## PAC : le bon combat ?

Philippe Chalmin

Professeur d'économie à l'université Paris-Dauphine\*, l'auteur revient sur les récentes déclarations du chef de l'État à propos de la politique agricole commune.

Le monde agricole a de quoi être heureux, enfin quel qu'un s'intéresse à lui ! Ces derniers mois, il y avait vraiment de quoi douter : grève du lait, manifestations, colloques et commissions en tout genre, rien n'y faisait. L'agriculture était bien le cadet des soucis français et européens, loin, très loin, derrière la Grèce ou l'Islande, les banques ou les constructeurs automobiles, Heuliez ou la raffinerie de Dunkerque. Certes les politiques étaient tous passés au salon pour flatter le cul des vaches et des électeurs à quelques semaines des régionales : des élections où on avait bien peu parlé d'agriculture et dont les grands vainqueurs, les écologistes, ont une vision évoluant quelque part entre le « bon sauvage » et le gardien de l'écomusée rural. Et voilà qu'on s'intéresse à l'agriculture. Et pas n'importe qui : le président de la République lui-même qui remet l'agriculture au sommet de la pile des réformes à entreprendre. Enfin !

Pour le monde agricole, la grande réforme à venir est européenne et elle a un échéancier bien précis : 2013. C'est en effet la date butoir négociée en son temps par Jacques Chirac pour assurer la pérennité du budget de la PAC. La politique agricole commune, c'est le cœur de

l'histoire de l'Europe. Après le charbon et l'acier dans les années 1950, c'est sur les dossiers agricoles dans les années 1960 et 1970 que s'est forgé un véritable « agir » européen. Mettre en place des prix agricoles communs européens en 1962, c'était aussi révolutionnaire que de créer l'euro en 1999 ! Mais le temps a passé : l'agriculture ne pèse plus guère dans les économies, dans l'emploi et donc en matière politique. Mais faute d'autres véritables avancées européennes, la PAC continue à compter pour près de la moitié du budget européen, ce dont ne manquent pas de

assumer la responsabilité d'une crise dans l'Union européenne pour assurer la pérennité de la politique agricole commune », on ne peut qu'applaudir. Mais cette fermeté ne doit pas être un combat d'arrière-garde, et c'est vraiment une nouvelle PAC qu'il faut proposer.

À l'origine, le mécanisme de base de la PAC était celui de la garantie des prix à la fois en matière de stabilité et de niveau. Toute l'aide passait par le biais du prix payé au producteur par le consommateur et indirectement par le

« La fermeté ne doit pas être un combat d'arrière-garde, et c'est vraiment une nouvelle PAC qu'il faut proposer »

s'offusquer les « eurosceptiques » au premier rang desquels on trouve nos chers « amis » britanniques. De réformes en « bilans de santé », la Commission de Bruxelles a bel et bien préparé ces dernières années le démantèlement de la PAC. Et le nombre des mécanismes mis en place puis amendés, complétés au fil des ans et des crises méritent un toilettage, voire une refonte complète. Et puis nous sommes désormais 27 avec des nouveaux membres – telle la Roumanie du nouveau commissaire à l'Agriculture – qui ont une histoire et des objectifs différents.

En 2013, le choix semble clair : soit poursuivre la dilution de la PAC dans un magma rural-écologique, soit inventer une nouvelle PAC avec le meilleur de ce qui existe mais sans pour autant revenir vers la « PAC de papa ». Quand Nicolas Sarkozy dit que « la France est prête à

contribuer lorsqu'il s'agit de subventionner l'exportation de nos excédents. Aujourd'hui, pareille approche n'est ni faisable ni souhaitable pour de très nombreuses productions. La future PAC devra en effet être compatible avec les règles de l'OMC et ce d'autant plus que l'Europe est et sera, demain encore plus, exportatrice. Déjà de très nombreux agriculteurs vivent à l'heure des marchés internationaux pour les bœufs et les mauvais jours. Pour des productions comme les céréales ou les oléagineux, la mutation est quasi irréversible. Lorsque Nicolas Sarkozy dit : « Je suis prêt à aller à la crise plutôt que de laisser la spéculation fixer de manière erratique les prix agricoles », on ne peut s'empêcher de penser qu'il se trompe de combat. Pour les grandes cultures on ne peut imaginer isoler l'Europe du reste

du monde, et la nature des marchés internationaux des produits agricoles est bien d'être instable au gré des aléas climatiques ou politiques. Les aides doivent intervenir après le marché en fonction d'un véritable contrat entre l'agriculteur et la société. Par contre, pour les produits animaux (lait, viandes bovines et ovines) la problématique peut et doit être différente : la présence de l'animal « sur » le sol est aussi un gage d'aménagement du territoire que la seule valorisation des produits ne peut justifier. La suppression programmée des quotas laitiers est de ce point de vue une absurdité.

À une Europe qui se cherche des projets fédérateurs, l'agriculture peut encore apporter quelques belles pages. Mais attention à un vieux mal français caractéristique de ces dernières décennies : la France défendait d'autant plus la PAC que l'on pouvait botter en touche sur Bruxelles au moindre problème. Ne nous trompons pas : même si l'on parvient à sauver la PAC post-2013, son poids devra baisser dans le budget européen et la plupart des mesures devront être « cofinancées ». Saurons-nous alors en trouver les ressources du côté de Bercy ? De même il est admirable de parler « d'autosuffisance et de sécurité alimentaire » mais en même temps est-il bien raisonnable de laisser verrouiller le débat sur les OGM et les biotechnologies ? Nicolas Sarkozy a entendu le mal de vivre agricole. C'est bien. Mais attention aux promesses que l'on ne pourrait tenir sur des lignes indéfinies. La terre n'aime pas qu'on lui mente !

\* Auteur de « Le monde a faim » Bourin éditeur.

## Bibliothèque des essais



**Nation et engagement**  
HERVÉ GAYMARD.  
CNRS ÉDITIONS.  
62 pages, 4 €.

PAUL-FRANÇOIS PAOLI

Le débat sur l'identité nationale n'est pas tout à fait vain s'il suscite quelques réflexions ambitieuses. Ainsi de celle que nous livre, ces jours-ci, l'ancien ministre Hervé Gaymard qui fut l'auteur d'un beau livre sur Malraux voici quelques années. Dans *Nation et engagement*, le Savoyard qu'il est adresse un poème transi d'amour à la France. On se plaint trop de l'inculture historique et littéraire des hommes politiques pour boudier notre plaisir.

La culture de Gaymard, sa connaissance de l'histoire de ce pays sont dignes d'admiration. Gaulliste inclassable, libéral éclairé et républicain non dogmatique, Gaymard réfléchit à la destinée de la France depuis ses origines, un pays qu'il perçoit aujourd'hui comme frappé d'une terrible dépression. Pour Gaymard, les Français, qu'ils le sachent ou non, ne se sont jamais vraiment remis de l'effondrement de 1940. « L'irrémissible tragédie qui vit l'effondrement d'une nation divisée contre elle-même continue de dominer ceux qui ne l'ont pas vécu », écrit-il.

Un des maux récurrents de ce pays résiderait, selon lui, dans la non-assomption de son histoire et de son passé, avec ses ombres et ses lumières. Même si la France a connu des phases très sombres, Gaymard plaide non coupable. Cela ne fait pas de lui un nationaliste, loin de là. Partisan d'une nation ouverte, il se prononce, dans ce livre dédié à l'historien du monde arabe Henri Laurens, pour une meilleure compréhension de l'Islam. Militant intransigeant de la laïcité, il affirme l'évidence des racines chrétiennes de la France. Partisan de l'État-nation, il

considère que cette figure n'est pas dépassée historiquement et qu'elle doit pouvoir être compatible avec l'Europe puissante qu'il appelle de ses vœux. Face au pessimisme ambiant, Gaymard plaide pour le volontarisme et le retour du politique.

« La question la plus urgente me semble être la peur qui est en nous-même, cette angoisse fondamentale que nous cause notre incapacité à susciter un projet neuf dans un monde bouleversé », écrit Gaymard. Ce livre vibrant au style superbe est celui d'un homme de conviction.



## Een Europees-Amerikaans partnerschap voor de 21ste eeuw

In plaats van zich blind te staren op binnenlandse problemen, moeten Europa en de VS weer meer gaan samenwerken, schrijft een groep Europese toppolitici. Etienne Davignon is voormalig vicevoorzitter van de Europese Commissie, Jacques Delors voormalig voorzitter van de Europese Commissie, Guy Verhofstadt voorzitter van de Europese liberale fractie.

**De Europese Unie, haar lidstaten en de VS moeten dringend een nieuw gemeenschappelijk actieplan maken om de globalisering in goede banen te leiden**

Het nieuwe decennium kon voor de Euro-Amerikaanse relaties moeilijk beter gestart zijn. Nu het Verdrag van Lissabon eindelijk van kracht is en dit bovendien aan het begin van een nieuwe legislatuur, kan de Europese Unie beter meer dan ooit vooruit gaan op haar weg naar meer eenheid en integratie. Tegelijkertijd herwonnen de Verenigde Staten met de verkiezing van Barack Obama opnieuw het positief imago en de internationale geloofwaardigheid die ze waren kwijt geraakt. In Europa kijkt men weer op naar de Amerikaanse president en zijn discours, dat opnieuw gebaseerd is op de principes van multilateralisme, dialoog en onderhandelingen, hetgeen Europa zo nauw aan het hart ligt. Zowel de gezamenlijke macht van beide partners - samen goed voor meer dan de helft van de globale welvaart - als de onderlinge verwevenheid van beide economieën in de huidige crisis, tonen aan hoe nodig en belangrijk een hechte Europese-Amerikaanse samenwerking is.

Toch komt een versterking van deze alliantie niet van de grond. Ten aanzien van internationale uitdagingen zoals de klimaatverandering, het risico van een nieuwe economische crisis of geopolitieke spanningen in het Midden-Oosten of Rusland is het Europees-Amerikaans partnerschap wel onmisbaar, maar kan het desalniettemin geen enkel resultaat voorleggen. Hiervan is de mislukking van de Klimaatconferentie in Kopenhagen in december 2009 een pijnlijk bewijs.

Deze paradox van de Europees-Amerikaanse relatie is evenwel niet te wijten aan diplomatiek falen of aan grote en structurele onenigheid over de grote dossiers. Nee, we moeten de oorzaak ervan eerder zoeken in de geopolitieke evolutie en de gevolgen van de globalisering. Deze hebben een onmiskenbare impact op alle internationale spelers. Ze zorgen ervoor dat zowel Europa als de Verenigde Staten zich meer concentreren op de binnenlandse problemen en hun beider wil om meer samen te werken wat zien wegebben.

Tijdens het laatste decennium zijn de fundamenteën van de Amerikaanse macht - haar militair apparaat, technologische expertise en economisch succesverhaal - goed dooreengeschied, net zoals overigens die van het Europees project (haar welvaartmodel, het betrekken van de burgers en de aantrekkingskracht van zijn Europees model). En het is pas door al deze gevolgen van de globalisering goed te begrijpen dat we in staat zullen zijn om met succes een nieuw Europees-Amerikaans partnerschap voor de 21ste eeuw tot stand te brengen.

De globalisering is immers geen onafwendbaar noodlot dat alle landen in dezelfde richting duwt, evenmin is het een garantie voor welvaart. Hoe de globalisering evolueert, is het resultaat van politieke strategieën en compromissen, al dan niet vrijwillig en al dan niet vredevol. Het is het gevolg van het complexe spel van internationale betrekkingen. Dat dat zal in de toekomst niet anders zijn. Daarom hebben we dringend nood aan een nieuw systeem van global governance, een systeem dat relatief stabiel en consensueel is. Dit is nodig voor alle internationale actoren, op economisch, financieel en politiek vlak.

De Europese Unie en de VS spelen niet alleen een hoofdrol maar hebben ook een enorme verantwoordelijkheid in deze nieuwe geopolitieke situatie. Maar we mogen de Europees-Amerikaanse alliantie niet langer bekijken en laten werken op dezelfde manier als de voorbije zestig jaar. Dat is de reden waarom een high-level groep bestaande uit voormalige ministers en staatshoofden door de denktank Notre Europe is samengebracht om de toekomst van de Europees-Amerikaanse relaties te herbekijken en een nieuw plan van aanpak op te stellen, waardoor het Europees-Amerikaanse partnerschap een springplank kan vormen naar een globaal partnerschap.

De Europese Unie, haar lidstaten en de Verenigde Staten moeten dringend een nieuw gemeenschappelijk actieplan maken om de globalisering in goede banen te leiden. Dit volgens de volgende principes: het implementeren en versterken van het multilateralisme in internationale onderhandelingen, het actief promoten en uitbouwen van een gedeelde soevereiniteit in de aanpak van internationale uitdagingen en het versterken van de Europees-Amerikaanse alliantie als een platform om globale partnerschappen tot stand te brengen met alle internationale spelers - en niet om nog maar eens het Westers leiderschap te bevestigen. Daarom moet langs beide kanten evenwel een illusie worden opgegeven: dat van het primaat van de nationale soevereiniteit in Europa en dat van werelddominantie in de Verenigde Staten.

Voor de Europese Unie is een nieuwe aanpak van groot belang. De gevolgen van de globalisering zullen haar immers nog zwaar op de proef stellen. Het risico is enorm groot dat men in de nabije toekomst de Unie gewoon links laat liggen. Als Europa nog werkelijk invloed wil blijven hebben in de wereld, maar ook in de Verenigde Staten, dan zal de Europese Raad zo snel mogelijk haar ambitie moeten herbevestigen voor een grotere politieke eenheid in Europa. Immers in, een tijd van globalisering wordt het idee voor een politiek Europa opnieuw fris.

Jerzy Buzek (voorzitter van het Europees Parlement en voormalig premier van Polen), Etienne Davignon (voormalig vicevoorzitter van de Europese Commissie), Jacques Delors (voormalig voorzitter van de Europese Commissie), Joschka Fischer (voormalig minister van

Buitenlandse zaken van Duitsland), Paavo Lipponen (voormalig premier van Finland), Tommaso Padoa-Schioppa (voorzitter Notre Europe), Romano Prodi (voormalig voorzitter van de Europese Commissie en voormalig premier van Italië), Guy Verhofstadt (huidig voorzitter ALDE-fractie in het EP en voormalig premier van België), Nicole Gnesotto (vicevoorzitter van Notre Europe).

16/03/10 06u39

# LE SOIR

## Pour un renouveau du partenariat euro-américain

n.c.

Mercredi 17 mars 2010

Carte blanche

Un collectif de signataires au nom du Think-tank Notre Europe, dont Etienne Davignon, Jacques Delors, Joschka Fischer, Romano Prodi, Guy Verhofstadt (\*)

La décennie 2010 ne pouvait s'ouvrir sous de meilleurs auspices pour le partenariat euro-américain. Avec le Traité de Lisbonne désormais en vigueur et au début d'une nouvelle législature, l'Union européenne est finalement en condition d'ouvrir un nouveau chapitre de sa marche vers l'union. Les Etats-Unis de Barak Obama ont retrouvé, de leur côté, l'image positive et la crédibilité internationale qu'ils avaient perdues.

A priori, tous les ingrédients existent pour relancer et conforter un partenariat majeur entre l'Europe et les Etats-Unis : le président américain est admiré en Europe ; le discours américain a renoué avec les principes du multilatéralisme, du dialogue et de la négociation chers à toute stratégie européenne. La puissance cumulée des deux partenaires – qui représentent plus de la moitié de la richesse mondiale – ainsi que l'interdépendance de leurs économies dans la crise actuelle confortent la nécessité et l'importance d'une coopération euro-américaine sans faille. Or, la réalité ne suit pas encore. Face à la multitude des défis qui s'accumulent sur la scène internationale – le climat, les risques de nouvelles crises économiques, les crispations stratégiques au Moyen-Orient et en Russie – le partenariat euro-américain apparaît à la fois indispensable et insatisfaisant, toujours central mais toujours difficile à mettre en oeuvre. L'échec de la Conférence de Copenhague sur le climat, en décembre 2009, en fut une cuisante illustration. Ce paradoxe de la relation euro-américaine ne tient ni aux carences diplomatiques de tel ou tel responsable ni à des divergences massives et systématiques sur les grands dossiers de l'heure. C'est au contraire dans l'évolution même du contexte international, dans les bouleversements profonds que la mondialisation induit et impose à chacun des acteurs, que la volonté politique des deux partenaires se perd, absorbée par les complexités et les contraintes des dynamiques politiques intérieures. En une dizaine d'années, depuis l'an 2000, les fondements de la puissance américaine (la force militaire, l'excellence technologique, et la réussite économique), tout comme les certitudes de la construction européenne (la prospérité continue, l'adhésion des citoyens, et la séduction d'un modèle) se retrouvent profondément ébranlés. Et c'est de cette appréhension globale des effets de la mondialisation que dépendront aussi l'invention, la mise en oeuvre et le succès d'un nouveau partenariat euro-américain adapté au monde du XXI<sup>e</sup> siècle.

Toutefois, la mondialisation n'est ni un destin implacable pour tous ni, à l'inverse, une garantie collective de prospérité. Elle est – et surtout sera – le résultat des stratégies et des compromis politiques, volontaires ou non, pacifiques ou non, qui émergeront du jeu complexe des relations internationales. L'élaboration et la mise en oeuvre d'un système de gouvernance relativement stable et consensuel de la mondialisation sont devenues en effet des enjeux majeurs pour l'ensemble des acteurs internationaux, qu'ils soient économiques, financiers ou politiques. L'Union et les Etats-Unis ont un rôle et une responsabilité majeurs à assumer dans ce nouveau concert des puissances qui se met en place. Mais les relations euro-américaines ne peuvent plus être conçues et mises en oeuvre sur le modèle traditionnel qui les soutint pendant plus d'un demi-siècle. C'est pourquoi, rassemblé à l'initiative du think-tank Notre Europe, le Groupe de Haut Niveau sur l'avenir du partenariat euro-américain, composé d'anciens ministres et chefs de gouvernement européens, propose une approche nouvelle pour que le partenariat euro-américain devienne également un tremplin pour l'émergence d'un partenariat global.

L'Union européenne et ses Etats membres, ainsi que les Etats-Unis, doivent adopter d'abord et en urgence une nouvelle doctrine commune pour la maîtrise de la mondialisation, doctrine qui serait fondée sur les éléments suivants : la pratique et la promotion du multilatéralisme comme fondement des négociations internationales ; la recherche et l'acceptation d'un partage des souverainetés pour la gestion des enjeux globaux de la mondialisation ; la valorisation du partenariat euro-américain, moins comme condition du leadership occidental que comme tremplin pour l'émergence de partenariats globaux avec tous les acteurs de la scène internationale ; et le renoncement aux doubles démons euro-américains que furent l'illusion des souverainetés nationales d'un côté, l'illusion de l'hégémonie impériale de l'autre.

Pour l'Union européenne, l'urgence est d'autant plus forte que la mondialisation ne lui épargne aucune épreuve. Les risques d'une marginalisation de l'Union dans la mondialisation sont en effet majeurs. Si l'Europe veut continuer de peser sur l'évolution du monde et de l'Amérique, alors il est urgent que le Conseil européen se réapproprie l'ambition et la recherche d'une plus grande unité politique de l'Union. A l'heure de la mondialisation, l'Europe politique redevient en effet une idée neuve.

(\*) Pour Notre Europe : Jerzy Buzek, président du Parlement européen (PPE-PE), ex-Premier ministre polonais ; Etienne Davignon, ancien commissaire européen, vice-président de Suez-Tractebel ; Jacques Delors, ancien président de la Commission européenne ; Joschka Fischer, ancien vice-chancelier et ministre des Affaires étrangères d'Allemagne ; Paavo Lipponen, ex-Premier ministre de Finlande ; Tommaso Padoa-Schioppa, ex-ministre italien des Finances, ancien membre du directoire de la Banque centrale européenne ; Romano Prodi, ex-Premier ministre italien, ex-président de la Commission européenne ; Guy Verhofstadt, ex-Premier ministre belge ; Nicole Gnesotto, professeur titulaire de la chaire sur l'Union européenne au Conservatoire national des arts et métiers (Cnam), vice-présidente de Notre Europe.

## Pour une doctrine euro-américaine de maîtrise de la globalisation

Par Collectif

**Jacques Delors et plusieurs personnalités du think tank «Notre Europe» insistent pour qu'un partenariat atlantique serve de tremplin à d'autres partenariats globaux**

La décennie 2010 ne pouvait s'ouvrir sur de meilleurs auspices pour le partenariat euro-américain. Avec le Traité de Lisbonne désormais en vigueur et au début d'une nouvelle législature, l'Union européenne est finalement en condition d'ouvrir un nouveau chapitre de sa marche vers l'union.

Les Etats-Unis de Barack Obama ont retrouvé, de leur côté, l'image positive et la crédibilité internationale qu'ils avaient perdues. A priori, tous les ingrédients existent pour relancer et conforter un partenariat majeur entre l'Europe et les Etats-Unis: le président américain est admiré en Europe; le discours américain a renoué avec les principes du multilatéralisme, du dialogue et de la négociation chers à toute stratégie européenne. La puissance cumulée des deux partenaires – qui représentent plus de la moitié de la richesse mondiale – ainsi que l'interdépendance de leurs économies dans la crise actuelle confortent la nécessité et l'importance d'une coopération euro-américaine sans faille.

Or la réalité ne suit pas encore. Face à la multitude des défis qui s'accumulent sur la scène internationale – le climat, les risques de nouvelles crises économiques, les crispations stratégiques au Moyen-Orient et en Russie –, le partenariat euro-américain apparaît à la fois indispensable et insatisfaisant, toujours central mais toujours difficile à mettre en œuvre. L'échec de la Conférence de Copenhague sur le climat, en décembre 2009, en fut une cuisante illustration. Ce paradoxe de la relation euro-américaine ne tient ni aux carences diplomatiques de tel ou tel responsable ni à des divergences massives et systématiques sur les grands dossiers de l'heure. C'est au contraire dans l'évolution même du contexte international, dans les bouleversements profonds que la mondialisation induit et impose à chacun des acteurs, que la volonté politique des deux partenaires se perd, absorbée par les complexités et les contraintes des dynamiques politiques intérieures.

En une dizaine d'années, depuis l'an 2000, les fondements de la puissance américaine (la force militaire, l'excellence technologique, et la réussite économique), tout comme les certitudes de la construction européenne (la prospérité continue, l'adhésion des citoyens, et



la séduction d'un modèle) se retrouvent profondément ébranlés. Et c'est de cette appréhension globale des effets de la mondialisation que dépendront aussi l'invention, la mise en œuvre et le succès d'un nouveau partenariat euro-américain adapté au monde du XXI<sup>e</sup> siècle.

Toutefois, la mondialisation n'est ni un destin implacable pour tous, ni, à l'inverse, une garantie collective de prospérité. Elle est – et surtout sera – le résultat des stratégies et des compromis politiques, volontaires ou non, pacifiques ou non, qui émergeront du jeu complexe des relations internationales. L'élaboration et la mise en œuvre d'un système de gouvernance relativement stable et consensuel de la mondialisation sont devenues en effet des enjeux majeurs pour l'ensemble des acteurs internationaux, qu'ils soient économiques, financiers ou politiques.

L'Union et les Etats-Unis ont un rôle et une responsabilité majeurs à assumer dans ce nouveau concert des puissances qui se met en place. Mais les relations euro-américaines ne peuvent plus être conçues et mises en œuvre sur le modèle traditionnel qui les soutint pendant plus d'un demi-siècle. C'est pourquoi, rassemblé à l'initiative du think tank «Notre Europe», le Groupe de haut niveau sur l'avenir du partenariat euro-américain, composé d'anciens ministres et chefs de gouvernement européens, propose une approche nouvelle pour que le partenariat euro-américain devienne également un tremplin pour l'émergence d'un partenariat global.

L'Union européenne et ses Etats membres, ainsi que les Etats-Unis, doivent adopter d'abord et en urgence une nouvelle doctrine commune pour la maîtrise de la mondialisation, doctrine qui serait fondée sur les éléments suivants: la pratique et la promotion du multilatéralisme comme fondement des négociations internationales; la recherche et l'acceptation d'un partage des souverainetés pour la gestion des enjeux globaux de la mondialisation; la valorisation du partenariat euro-américain, moins comme condition du leadership occidental que comme tremplin pour l'émergence de partenariats globaux avec tous les acteurs de la scène internationale; et la renonciation aux doubles démons euro-américains que furent l'illusion des souverainetés nationales d'un côté, l'illusion de l'hégémonie impériale de l'autre.

Pour l'Union européenne, l'urgence est d'autant plus forte que la mondialisation ne lui épargne aucune épreuve. Les risques d'une marginalisation de l'Union dans la mondialisation sont en effet majeurs. Si l'Europe veut continuer de peser sur l'évolution du monde et de l'Amérique, alors il est urgent que le Conseil européen se réapproprie l'ambition et la recherche d'une plus grande unité politique de l'Union. A l'heure de la mondialisation, l'Europe politique redevient en effet une idée neuve.

Jerzy Buzek, Etienne Davignon, Jacques Delors, Joschka Fischer, Paavo Lipponen, Tommaso Padoa-Schioppa, Romano Prodi, Guy Verhofstadt, et Nicole Gnesotto, pour «Notre Europe».

CHARLEMAGNE

Charlemagne

## Foreign-policy wisdom and folly

Mar 31st 2010

From The Economist print edition

**Even if it spoke with one voice, how much would Europe really count?**



HERE are three pieces of conventional wisdom that trigger head-nodding and murmured assent wherever Brussels grandees gather. The first is that, as economic and political clout flows away from the West, Europe can be a driving force only if it learns to speak with one voice and to defend common European interests. As the European Union's new foreign-policy chief, Baroness Ashton, told members of the European Parliament, "if we pull together, we can safeguard our interests. If not, others will make decisions for us."

The second is that Barack Obama has learned from the mistakes of his predecessor, and is pursuing a more European foreign policy. For a faultless exposition of this view, try a new paper on transatlantic policy produced by a group of former presidents of the European Commission, ex-prime ministers and EU commissioners, senior MEPs and two living prophets of Euro-integration, Jacques Delors and Joschka Fischer. Their paper (published by Notre Europe, a pro-European group) declares that "the American president is again admired in Europe", after embracing principles like multilateralism, dialogue and negotiation, "by which the Europeans set such store".

The third observation is less happy. Mr Obama's policy of outreach has met with rebuffs as well as results. Notwithstanding the conclusion of a nuclear arms deal with Russia, other areas of the world are proving hard to manage. Spurning America's offering of hands, Iran has stepped up its nuclear work and its repression. China subjected Mr

Obama to slights in Beijing and at the climate talks in Copenhagen. Russia is playing tough on missile defence. Even nice and democratic Brazil has announced that it does not favour sanctions on Iran. When Mr Obama's vice-president, Joe Biden, was welcomed to Israel with an announcement of new building in East Jerusalem, European newspapers churned out articles on the weakness of Mr Obama's diplomacy.

Among Euro-grandeemes, George Bush still bears much of the blame. Mr Obama is "labouring to repair a decade of misguided policy", the Notre Europe paper argues. It adds that America is living in a world where "military strength has become less important", after Iraq taught everybody that "legitimacy of power" counts as much as power projection.

There is another way to ponder Europe's conventional wisdom on foreign policy, and it is less comfortable for the Euro-establishment. Their big bet is that if the EU, with 500m citizens and a large, if declining, share of the world's wealth, can speak with one voice and agree upon some common interests, it will count in the new world order. But Mr Obama's administration does speak with one voice and in defence of agreed American interests. And yet other world powers seem not always to care.

There is room for some quibbling here. America's unity of diplomatic approach is not total. The Middle East is a notably hard nut to crack. Nobody is quite sure what to do about the rise of China. But the equation still merits reflection. Europeans will have succeeded beyond their wildest dreams if they ever achieve half of America's unity of purpose and presentation. America is also a military superpower, which still matters. (It is self-serving for Europeans to say that military strength counts for little these days. Iraq may have made the use of force trickier, but its possession still gets others' attention.) Yet even America finds multilateralism and dialogue hard going. What does this mean for Europe, a squabbling, ageing continent that increasingly shuns military force?

Some in Europe used to dream that the rise of rival powers would weaken the American hegemon. Now they find themselves living in a tough new world inhabited by swaggering nation-states, in which collective solutions are harder, not easier, to achieve (European opinion was especially jolted by the Copenhagen climate talks, at which the EU barely registered).

John Hulsman, an American writer on foreign policy, recently noted that rising powers such as China, Russia, India and Brazil are, if anything, even more hostile to the idea of binding rules or treaties that impinge on their sovereignty than the Americans are. Citizens of these powers "see much of the current international architecture as a confidence trick designed to keep their country from assuming its proper place in the world," Mr Hulsman commented.

## **The rise and fall of little voice**

Does this mean the Euro-establishment is wrong about the benefits of speaking with a coherent message and forming alliances to get things done? That would be to go too far. If Mr Obama finds multilateralism hard work, that does not necessarily mean that unilateral swagger would be more effective. Nor would cacophony give the EU more clout than speaking with one voice. But Europeans need to be less starry-eyed about what they can achieve through dialogue and political integration. Some still dream that the EU's pooled sovereignty can serve as a "model" for systems of global governance, transcending the nation-state. Right now, that looks like a fantasy. The 21st century is instead shaping up to be a brutal testing ground for relative power.

Here are some unglamorous things that Europe can do to count in this new world. Stick to the rule of law: being predictable is a source of strength. Whether negotiating free-trade pacts, or the accession of such neighbours as Turkey, the EU bureaucracy is designed to keep making the same demands, over and over again. Foreign partners that comply know their rewards will be market access, entry to the EU and so on. Above all, stay rich: so Europe must find new sources of growth. It does not matter whether a declining Europe speaks with dozens of voices or one: nobody will listen.

---

[Economist.com/blogs/charlemagne](https://www.economist.com/blogs/charlemagne)

alimentaires, en raison de la croissance économique et surtout démographique ; b) la fréquence en hausse des accidents climatiques ; c) les éléments artificiels comme : la production de biocarburants ; la spéculation sur les prix agricoles ; la ruée de la Chine, de la Corée du Sud, des Émirats arabes, etc. vers les terres agricoles africaines. L'UE devra de toute manière réduire certaines de ses productions afin de les rendre compatibles avec les impératifs environnementaux, en limitant les engrais, les pesticides, les aliments composés pour animaux et même, parfois, l'irrigation. L'agriculture de l'UE doit devenir moins « industrielle », en tenant compte de la phrase de l'ancien commissaire à l'Agriculture, Franz Fischler : « La technologie et la chimie ont donné aux agriculteurs les moyens de vivre aux frais des générations futures, et de compromettre l'avenir ».

Voir dans les pages suivantes les conclusions générales de Georges Rencki. (F.R.)

COPYRIGHT AGENCE EUROPE © NOT AVAILABLE FOR RE-DISSEMINATION

## JOURNÉE POLITIQUE

### 2. (EU) UE/ÉTATS-UNIS: un partenariat euro-américain fort « ne sera possible que si les 27 acceptent de partager leur souveraineté » pour parler d'une seule voix

**Bruxelles, 16/03/2010 (Agence Europe) - Comment renforcer le partenariat UE/États-Unis dans le nouveau contexte international issu de la globalisation dans lequel l'Europe connaît**

incontestablement un affaiblissement économique et une marginalisation politique ? Telle est la question à laquelle tente de répondre une nouvelle publication de *Notre Europe*, le « laboratoire de pensée indépendant » créé par Jacques Delors. L'étude intitulée « *Partenariat euro-américain. Une nouvelle approche* » résume les travaux d'un groupe de travail de très haut niveau qui s'est penché sur le sujet et qui était composé de Romano Prodi (ancien président de la Commission et ancien président du Conseil italien), Guy Verhofstadt (ancien Premier ministre belge et actuel chef du groupe libéral au PE), Jerzy Buzek (actuel président du PE), Étienne Davignon (ancien vice-président de la Commission), Jacques Delors (ancien président de la Commission), Joschka Fischer (ancien ministre des Affaires étrangères d'Allemagne), Paavo Lipponen (ancien Premier ministre de Finlande) et Tommaso Padoa-Schioppa (président de *Notre Europe*).

En 2010, les relations euro-américaines sont dominées par un « *étrange malaise* », constatent les auteurs : jamais un président américain n'a été aussi populaire en Europe depuis la fin de la guerre froide que Barack Obama mais la nouvelle communication retrouvée entre Européens et Américains peine à produire des résultats concrets, qu'il s'agisse du climat, de la solution des crises stratégiques ou de la gouvernance économique mondiale. En même temps, les États-Unis sont également affaiblis « *car les deux piliers de leur puissance, la suprématie militaire d'un côté et la réussite économique de l'autre se retrouvent dans un état de grande fragilité* », lit-on dans le rapport. Bref : « *Refonder un partenariat stable, efficace et surtout utile entre l'Union européenne et les États-Unis est clairement dans l'intérêt des deux parties* », concluent les auteurs.

**Conditions.** Cependant, la mise en œuvre d'un nouveau partenariat exigera, des deux côtés de l'Atlantique, des « *décisions politiques difficiles* ». Ainsi, « *les Européens doivent accepter de reprendre le chantier de leur unification politique* » car seule une Europe unie et forte, parlant d'une seule voix, sera prise au sérieux par les États-Unis. Concrètement, les auteurs identifient « *trois conditions préalables* » qui, à leur avis, doivent être remplies pour qu'un nouveau partenariat euro-américain puisse émerger. Premièrement, les Européens doivent être prêts à réduire leur dépendance stratégique des États-Unis et accepter de nouvelles responsabilités propres, y compris dans le domaine militaire. « *Dans le nouveau contexte de la mondialisation, l'OTAN n'est qu'un instrument militaire à disposition d'un partenariat plus global qui doit se nouer entre l'UE et les États-Unis* », lit-on dans le rapport. Deuxièmement, les États membres de l'UE doivent renoncer à leur « *illusion que les souverainetés nationales puissent rester sans limites dans le monde d'aujourd'hui* ». Sur ce point, les auteurs déplorent que « *la solidarité collective, la recherche de l'intérêt général, la construction de souverainetés partagées sur un certain nombre de politiques se soient progressivement érodées au bénéfice d'une montée en puissance des intérêts particuliers et des prérogatives des États* », alors que l'histoire européenne a clairement démontré « *que les pays les plus puissants ou les plus proches de l'Amérique ne peuvent être influents qu'ensemble* ». « *Divisée, l'Europe ne compte pas* », insistent les auteurs. Troisièmement, les États-Unis doivent démontrer qu'ils ont effectivement remplacé leur « *culture de l'hégémonie unilatérale* » par le multilatéralisme.

**Priorités de coopération.** Une fois ces conditions remplies, les opportunités d'actions conjointes UE/États-Unis sont nombreuses, estiment les auteurs qui recommandent de sélectionner « *trois ou quatre priorités annuelles* » dans les domaines suivants : - **démocratie et développement** (défense des valeurs communes, développement de l'Afrique) ; - **crises et sécurité**

## Bulletin quotidien Agence Europe n° 10100 du 18 mars 2010

**Au-delà de l'information, par Ferdinando Riccardi: Le texte sur le nouveau partenariat euro-américain soulève des questions essentielles pour l'avenir de l'Union européenne**

Lorsqu'un document résulte d'une réflexion commune réunissant Jacques Delors, Étienne Davignon, Romano Prodi, Joschka Fischer, Jerzy Buzek, Guy Verhofstadt, Tommaso Padoa-Schioppa et Paavo Lipponen, et que la rédaction du texte a été confiée à Nicole Gnesotto, il mérite a priori de retenir l'attention. Et si le sujet est une nouvelle approche des relations entre l'UE et les États-Unis, l'attention est double. Résultat d'une initiative de Notre Europe, ce document a été présenté et résumé dans notre bulletin d'hier. Il comporte nécessairement un certain nombre de constatations acquises, sur la mondialisation, l'émergence des nouvelles puissances, la nécessité de l'unité européenne, etc., mais avec un ton nouveau de franchise et dépourvu de complaisance ; et il apporte surtout des éléments supplémentaires qui attirent l'attention et qui méritent quelques remarques.

**1. Leçon de modestie.** *Le partenariat euro-américain doit être renouvelé mais il ne peut avoir aucune ambition de guider le monde. Les auteurs soulignent dès le départ que les États-Unis doivent renoncer à toute velléité en ce sens, et à quel point le poids de l'Europe risque, si elle ne renforce pas son unité, de devenir insignifiant. Les deux piliers de la puissance américaine, suprématie militaire et puissance économique, « se retrouvent dans un état de grande fragilité. Même en dépensant la moitié des dépenses militaires mondiales, les États-Unis ne parviennent ni à éradiquer le terrorisme, ni à sortir victorieusement des conflits dans lesquels ils sont engagés, ni à renverser la dynamique conflictuelle au Moyen-Orient ». Sur le plan économique, le système financier et le modèle de croissance américains ont produit la crise qu'on sait. Les faiblesses de l'Europe sont encore plus évidentes, et le document ne manque pas de les rappeler. Le rétrécissement est d'abord démographique: en 2025, les États-Unis et l'Europe ne représenteront que 9% de la population mondiale, contre 50% pour l'Asie. La Chine sera bientôt le premier importateur et exportateur mondial ; l'Inde est devenue le leader pour les technologies et les services électroniques ; et ainsi de suite. Les auteurs ne font preuve d'aucune illusion ni complaisance dans l'analyse du recul et l'exigence de gouvernance mondiale: « Le leadership des Occidentaux s'estompe. Américains et Européens ne suffisent plus à résoudre les crises internationales (...) Les questions globales ne peuvent être gérées sans le concours de la Russie, de la Chine et d'autres puissances. Pour résoudre la crise financière mondiale, c'est d'ores et déjà le G 20, et non plus le G 7, qui est devenu l'échelon pertinent. » Le multilatéralisme est la seule issue ; et c'est dans ce contexte que l'UE et les États-Unis sont invités à définir leur nouveau partenariat, si l'on veut que le monde occidental joue encore un rôle. C'est dans ce but que le partenariat euro-américain doit être renouvelé. Et ceci implique que certaines conditions préliminaires soient satisfaites.*

**2. L'Europe doit reprendre le chemin de l'unité politique.** *Le nouveau partenariat euro-américain permettrait au monde occidental de jouer un rôle significatif dans la gouvernance mondiale multilatérale, et de défendre ses valeurs et principes. Pour l'Europe, la condition préliminaire est de « reprendre le chantier de l'unification politique (...) Divisée, l'Europe ne compte pas. Unis, les Européens ont une chance de devenir l'un des pôles d'une maîtrise harmonieuse de la mondialisation ». L'analyse du document est sévère: « L'Union européenne traverse, depuis quelques années, une crise profonde », dans laquelle les principes fondateurs se sont progressivement perdus. La Commission européenne elle-même a du mal à jouer son rôle de promotion et de défense de l'intérêt commun. Aucun pays européen isolé ne peut avoir une influence mondiale, y compris ceux qui se considèrent comme les plus puissants ou les plus proches des États-Unis. La situation ne sera radicalement modifiée que le jour où la pratique du veto sera abandonnée. Mais les auteurs du document n'entendent pas se transformer en marchands d'illusions. Ils n'ignorent pas que « l'unanimité a été consacrée par le nouveau traité comme la règle juridique pour le fonctionnement du Conseil européen, et nul ne songe à rouvrir à court terme le chantier institutionnel ». Toutefois, c'est justement cette garantie donnée aux souverainetés nationales qui devrait inciter les États membres à « rechercher systématiquement l'unité du Conseil, à reprendre l'objectif et l'ambition de l'unité politique de l'Europe, afin de se présenter comme un acteur unique face aux autres pôles de puissance, et d'assurer la présence collective de l'UE dans les enceintes multinationales. » C'est une condition indispensable pour que l'Europe puisse avoir une influence dans le monde. De leur côté, les Américains doivent abandonner l'illusion que leur hégémonie politique puisse assurer l'ordre mondial. Même en agissant ensemble, les États-Unis et l'Europe ne peuvent pas apporter des solutions aux défis de la*

mondialisation, « tant sont devenus nécessaires la participation et l'accord de l'ensemble des grands acteurs mondiaux ».

**3. Pour l'autonomie politique (et stratégique ?) de l'Europe.** *Le bon fonctionnement du nouveau partenariat présuppose, d'après le document, une autre condition: que les Etats-Unis admettent que l'Europe soit politiquement autonome. Le raisonnement est quelque peu alambiqué, car il reconnaît que « la dépendance stratégique de l'Europe reste pour le moment une réalité, incarnée dans l'OTAN » ; mais cette réalité (qui est reconnue, on l'a vu, pour le moment, ce qui pourrait signifier une invitation à l'Europe à poursuivre une plus grande autonomie même sur le plan militaire) « n'implique pas la permanence d'une dépendance politique de l'Europe à l'égard des Etats-Unis ». Suit une phrase dont l'interprétation, pour moi, n'est pas simple: « L'OTAN n'est qu'un instrument militaire à disposition d'un partenariat plus global, qui doit se nouer bilatéralement entre l'Union européenne et les Etats-Unis ». Comment faut-il comprendre cette constatation ? La suite est claire dans les termes, mais toute à évaluer dans la pratique: « Pour l'Europe, cela suppose la fin d'une allégeance souvent plus confortable que la prise de responsabilité sur la scène internationale. Pour les Etats-Unis, cela veut dire l'acceptation d'une responsabilité propre de l'Europe et la possibilité de différences de vues entre partenaires, unis toutefois autour des mêmes projets. Pour les deux parties, la possibilité de nouer d'autres partenariats avec d'autres acteurs de la mondialisation, selon tel ou tel enjeu, reste une option ouverte. » Certaines remarques du document peuvent aider à clarifier la signification de la dernière phrase citée. Sur le plan énergétique, l'économie européenne dépend à plus de 60%, pour le pétrole et le gaz, des trois zones les plus instables de la planète: Russie, Moyen-Orient et Afrique. Et le texte ajoute: « Or, la capacité de l'UE à influencer politiquement ces trois régions stratégiques est extrêmement limitée ». Cette constatation, qui est peut-être quelque peu excessive, résulte du fait que les Etats membres sont « divisés sur la Russie et le conflit israélo-palestinien, impuissants sur l'Iran, irrésolus ou inexistants sur l'ensemble des autres dossiers chauds de la planète ». L'invitation à l'autonomie par rapport aux Etats-Unis est ici très claire: le partenariat euro-américain « sert encore d'alibi aux Européens pour fuir les responsabilités stratégiques et déléguer aux Etats-Unis la gestion permanente de leur sécurité régionale ou de la stabilité planétaire ; or, ni l'une ni l'autre ne sont plus à la portée de la seule puissance américaine ». Ces concepts sont ensuite réaffirmés et même renforcés. Les Européens « accèdent eux-mêmes, dans le cadre de l'Union européenne, à une responsabilité stratégique propre dans la gestion des crises extérieures » (dans quelques cas, comme pour les Balkans, ce sont les Américains qui le demandent). Et la double conclusion affirme: « a) des différences de vue sont possibles, voire légitimes » ; b) « la mondialisation relativise l'importance des alliances militaires ». Tout en reconnaissant l'importance de l'OTAN, le document la définit comme un vecteur parmi d'autres des relations dont l'élément essentiel deviendrait le partenariat UE/Etats-Unis, qui devrait gérer non seulement les questions politico-stratégiques mais aussi les enjeux économiques et financiers de la mondialisation et la sécurité environnementale.*

**4. Vers un système mondial.** *Le document tire des conclusions claires de l'appel à l'autonomie politique de l'UE. Je cite: « Les Etats-Unis ne sont plus immédiatement identifiés comme l'unique partenaire nécessaire. La fidélité à l'Alliance Atlantique peut s'accommoder de la recherche et de la vitalité d'autres partenariats. » Les démocraties doivent apprendre à combiner leurs intérêts légitimes avec « un partage de pouvoirs avec les autres pôles de puissance devenus incontournables. C'est le seul moyen d'atteindre des buts qui sont devenus communs à tous les pays du monde. » Afin d'éviter le retour à la logique de l'équilibre des puissances, il faut poursuivre un système multilatéral efficace, légitime et crédible permettant de « faire émerger des solidarités collectives, des solutions équitables et des responsabilités partagées ». L'UE devrait jouer un rôle particulier dans un domaine: celui de la gouvernance économique mondiale. Le document affirme: « C'est à l'UE qu'il revient, dans ce domaine, d'accomplir un véritable changement qualitatif », dans le sens de rechercher un nouvel accord monétaire international. Mais l'UE ne pourra jouer ce rôle que si elle agit comme un ensemble. En ce domaine, un partenariat euro-américain serait « peu attractif parce que vraisemblablement inutile et inefficace. » Les Européens devraient avoir une représentation unique et unifiée dans les organisations internationales, à commencer par le G 20, en vue de prendre l'initiative d'un vrai projet de réforme du système monétaire international.*

**Mérites, points d'interrogation et quelques perplexités.** *Le document a le grand mérite d'évoquer en outre une question qui est en général laissée de côté car elle dérange: l'exigence de conjuguer la fidélité aux principes et les impératifs du pragmatisme. Cette rubrique reviendra sur cet aspect, gênant mais incontournable, dans un prochain commentaire qui soulèvera certains points d'interrogation et exprimera aussi quelques perplexités. (F.R.)*



**1. Au-delà de l'information, par Ferdinando Riccardi: UE/USA: rôle du Traité de Lisbonne et de l'équilibre principes/pragmatisme**

**Innovations significatives.** Le document de Notre Europe sur le nouveau partenariat euro-américain, commenté dans cette rubrique ces derniers jours, ne tient pas compte des innovations introduites par le Traité de Lisbonne dans le fonctionnement de l'Union. Attitude prudente en attendant les effets de ce traité, ou scepticisme sur ses résultats ? À mon avis, le traité a introduit des changements institutionnels qui peuvent contribuer à la récupération de la liberté d'action et de l'autonomie de l'Europe, objectif prioritaire du nouveau partenariat euro-américain préconisé. Deux aspects essentiels sont à prendre en considération:

**1. Le Conseil européen est aujourd'hui une institution**, avec des pouvoirs de décision et la responsabilité de donner à l'UE les impulsions nécessaires à son développement et d'en définir les orientations et les priorités politiques générales. Certes, il exerçait déjà en partie ces fonctions, mais de manière informelle, et ses orientations n'étaient pas toujours claires. Les chefs participent désormais directement et officiellement à la définition des politiques communautaires. Pour la politique étrangère, leur responsabilité est tellement explicite que les ministres des Affaires étrangères se sont interrogés sur le rôle qui leur reste, au point, selon certains parmi eux, de traverser une crise existentielle (voir notre bulletin N° 10098). Le Conseil européen est tout autant déterminant dans le domaine économique et financier: le Conseil ÉCOFIN lui a en pratique laissé la responsabilité de se prononcer sur les possibilités de soutien à la Grèce et sur certains aspects de la réglementation financière future qui touchent directement les relations avec les États-Unis. Le nouveau traité apporte en outre une réponse au moins partielle à la question célèbre d'Henry Kissinger sur le numéro de téléphone de l'UE ; à présent, l'interlocuteur stable du président des États-Unis existe.

**2. Le Parlement européen détient de nouveaux pouvoirs essentiels**, et il les utilise, notamment à propos des relations avec les États-Unis. Il a rejeté un projet d'accord jugé insuffisant et il a exprimé des exigences à propos d'un autre texte encore en discussion. Il est en mesure d'imposer sa volonté.

D'autres aspects pourraient être cités, mais ces exemples prouvent déjà que le Traité de Lisbonne a mis à la disposition de l'UE des instruments essentiels pour l'autonomie européenne face aux États-Unis.

**Une frontière difficile à tracer.** Ma dernière remarque constitue plutôt une félicitation à l'égard des responsables du document (y compris Nicole Gnesotto, vice-présidente de Notre Europe qui l'a rédigé et les coordinateurs du projet Gaétane Ricard-Nihoul, Sami Andoura et Timo Behr), pour y avoir inclus le passage suivant: « La plus grande difficulté du partenariat consiste à savoir conjuguer, face à tel ou tel crise ou enjeu, la fidélité aux principes et les impératifs du pragmatisme. Cette tension est tout sauf rhétorique: c'est elle qui fait la grandeur (parfois) des politiques occidentales et c'est elle qui les soumet à la critique systématique des opinions publiques ». Défendre les principes, c'est à la fois obligatoire et assez simple: dès que les défenseurs des droits de l'Homme ont connaissance d'une infraction, d'une détention abusive, d'une limitation de la liberté de la presse, et ainsi de suite, ils ont raison de les dénoncer. Et les autorités politiques de l'UE, le Parlement européen en tête, ont raison de donner à la condamnation un caractère officiel et d'envisager des sanctions si le cas le mérite. Mais où se situe la frontière entre dénoncer/déplorer et sanctionner ?

Souvent, le Parlement européen ne sait pas bien tracer, à mon avis, cette frontière, par exemple lorsqu'il réclame l'interruption de certains projets de coopération avec un pays, voire la rupture, d'autant plus que dans d'autres votes plus ou moins concomitants, il réclame le renforcement des liens avec le même pays. « C'est un résidu de l'époque où le PE n'avait pas de vrais pouvoirs », m'a suggéré un protagoniste indiscutable de la construction européenne. Mais il n'y a pas que le Parlement qui est par moments excessif ou contradictoire: conjuguer la fidélité aux principes et le pragmatisme dans l'action n'est aisé pour personne. Certaines coopérations sont pratiquement inévitables, certains projets communs demandent des années, parfois des dizaines d'années, pour se concrétiser. Il suffira de citer le gazoduc sous la mer Baltique avec la Russie, ou le projet Nabucco avec la Turquie: la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Europe en dépend. Comment conjuguer la fidélité aux principes et les impératifs du pragmatisme ? Notre Europe a posé le problème. Sans la prétention d'indiquer une solution toute faite, elle a quand même ajouté: « S'agissant par exemple de la démocratie, les exemples de l'Irak, de l'Afghanistan et même de l'Iran démontrent que sa promotion ne peut se fonder ni sur la force des armes, comme a parfois tendance à le penser l'Amérique, ni sur la magie des mots, comme le pensent trop souvent les Européens ».

*Invitation à sortir de la guerre en Afghanistan et à ne pas l'envisager ailleurs ? (F.R.)*



**Metis**, le groupe de recherche sur le renseignement attaché au centre d'histoire de l'**Institut d'études politiques de Paris**, reprend ses séminaires. Sa cinquième série de conférences portera sur le contrôle parlementaire du renseignement en Europe. L'avocat général **Guy Rapaillé**, président du **Comité R** de Belgique, débutera le cycle le 15 mars. La séance du 12 avril sera consacrée à la France. Puis, le 14 juin, l'invité sera **Wolfgang Krieger**, professeur à l'**Université de Marburg** (Allemagne). Enfin, la séance de clôture, le 28 juin, traitera de la démocratie espagnole face aux services et à leur histoire avec **Floran Vadillo** (doctorant **Sciences-Po Bordeaux**).

**L'Institut Turgot** planche sur la crise du logement. Son président **Henri Lepage** organise le 17 mars une réunion autour de l'un de ses analystes, **Vincent Bénard**, par ailleurs directeur de l'institut libéral **Hayek** à Bruxelles. Celui-ci plaide pour une plus grande déréglementation du droit foncier afin d'augmenter le nombre de zones constructibles et permettre une baisse du prix des logements. Une idée qui a cependant pris du plomb dans l'aile depuis la tempête Xynthia.

**Fatine Layt**, présidente de la banque d'affaires **Oddo Corporate Finance**, reviendra sur son parcours, le 30 mars, face aux jeunes entrepreneurs du réseau "Obliques" de la **French-American Foundation** (FAF). Membre du **Siècle** et ex-young leader de la FAF, l'entrepreneuse franco-marocaine a d'abord fait ses classes à **Euris**, puis chez **Messier Partners**.

**La Fondation Concorde** réfléchit à de nouveaux leviers pour le développement économique des régions. Comme la **Fondapol** en février, le think-tank proche de la majorité devrait publier d'ici fin mars un rapport sur le sujet intitulé "Les territoires, les entreprises et l'emploi".

## ■ Notre Europe se raccroche aux USA

**Les éminences grises réunies par Notre Europe plaident pour une refonte de la relation transatlantique, sous peine de voir l'UE se marginaliser encore davantage.**

L'Europe et les Etats-Unis sont-ils en train de rater une opportunité historique ? C'est l'intuition du think-tank **Notre Europe** qui va publier, le 16 mars, les conclusions de son groupe de réflexion de haut niveau coprésidé par **Romano Prodi** et **Guy Verhofstadt**, et auquel ont participé **Jerzy Buzek**, **Etienne Davignon**, **Jacques Delors**, **Joschka Fischer**, **Nicole Gnesotto**, **Paavo Lipponen** et **Tommaso Padoa-Schioppa**, des fédéralistes convaincus pour la plupart. Après neuf mois de discussions, le groupe d'experts, qui s'est réuni pour la première fois en juin (LLA n°1420), va rendre public un "plaidoyer" dans lequel il appelle de ses vœux un renforcement du "partenariat euro-américain". Une relation qui s'est nettement distendue depuis la fin de la Guerre froide.

Le groupe de réflexion relève notamment un paradoxe lié à l'arrivée de **Barack Obama**. Depuis la chute du Mur de Berlin, jamais les Etats-Unis et l'Europe n'ont été autant en harmonie sur des sujets tels que la gouvernance mondiale, le changement climatique ou encore la gestion des conflits. Et pourtant cette "communion retrouvée" n'a encore débouché sur aucun résultat concret, comme l'ont prouvé l'échec de la conférence de Copenhague et la gestion de la crise financière. D'après le groupe d'experts, une refonte de la relation transatlantique, indispensable pour répondre à ces enjeux, passe inévitablement par une plus grande intégration politique de l'Europe de manière à pouvoir traiter avec les Etats-Unis d'égal à égal. Il y a urgence, met en garde le think-tank. La diplomatie de Washington est désormais plus ouverte et pourrait privilégier à terme des partenariats avec les puissances émergentes. Au risque de marginaliser encore un peu plus le Vieux Continent.

## ■ Res Publica en quête de stratégies

**Très critique à l'égard du Livre blanc sur la défense, la fondation chevènementiste réunit un séminaire sur les bouleversements de la pensée stratégique militaire.**

Le constat très sévère que dresse la fondation **Res Publica** sur le Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale l'a conduite à organiser, le 22 mars, un séminaire fermé consacré aux grands bouleversements de la stratégie militaire : émergence d'un monde multipolaire, défi terroriste et prolifération nucléaire. Avec une question centrale : la France a-t-elle encore des stratégies en mesure d'élaborer une réponse à ces défis ?

Pour en débattre, la fondation présidée par **Jean-Pierre Chevènement** a notamment convié l'amiral **Jean Dufourcq**, ancien officier de marine et actuel rédacteur en chef de la revue *Défense nationale* ; le haut fonctionnaire **Gilles Andréani**, ex-conseiller de **Dominique de Villepin** aux affaires étrangères ; ainsi que l'ambassadeur **Gabriel Robin** qui a longtemps représenté la France auprès du conseil de l'**OTAN** à Bruxelles. Egalement présent, l'historien **Christian Malis**, spécialiste des relations internationales, est quant à lui l'auteur d'un ouvrage sur la pensée stratégique de **Raymond Aron**.

## L'Institut Thomas More

sera auditionné courant mai par la **Commission européenne** dans le cadre du projet de révision de la directive sur les fonds propres réglementaires, sur lequel une consultation publique a été lancée le 26 février. Le think-tank a étudié les diverses propositions de régulation financière émises par l'**Union européenne**, le **Financial Stability Board** (G20), les Etats-Unis, etc. Cette note, rédigée par deux anciens de **Goldman Sachs**, **Paul Goldschmidt** et **Gérard Dussillol**, devrait être publiée en avril.

**Mario Monti**, qui prévoit de remettre en avril son rapport sur la relance du marché unique européen, est confronté au casse-tête des agences de régulation nationales (**Arcep**, **CRE**, etc.). Mises en place pour garantir le respect du droit européen et de la libre-concurrence, celles-ci ont développé au fil des ans une jurisprudence autonome, propre à chaque pays. Au point d'être parfois perçues à Bruxelles comme des obstacles à l'harmonisation du marché unique.

**Denis Kessler**, PDG de **Scor** et président du **Siècle**, sera l'invité de l'**Institut de l'entreprise** (IdE) le 26 mars. Il s'entretiendra avec la jeune garde du think-tank qui se réunit tous les mois autour d'une personnalité dans le cadre du "Cercle" (LLA n°1440).

**L'IFRI** s'interroge sur l'avenir des *smart grids*, les réseaux de distribution électrique intelligents. L'institut organisera une conférence le 11 mars à Bruxelles autour de **Guido Bartels**, directeur énergie d'**IBM** et surtout président de **GridWise Alliance**, l'association américaine de promotion des *smart grids*. Le directeur de la communication de **RTE**, **Michel Derdevet**, et le directeur stratégie produits de **Areva T&D**, **Régis Hourdouillie**, seront également présents.

# French politics: Credibility question

PIERRE BRIANÇON



This is more than mid-term voter fatigue. Nicolas Sarkozy's conservative party has been handed a resounding defeat by French voters in the country's regional elections. The socialist party, along with its green allies and a more leftist coalition, will rule all but one of France's 22 regions. This is certainly a worrying result for the French president. But it doesn't mean the path of the Socialists to taking over in 2012 will be any easier. The French president's allies are trying to blame the results on the global slump, which isn't favouring sitting governments anywhere. Rising anxiety over what the future holds, and fears that what little recovery is in sight could be of the jobless kind, certainly played a role. But Sarkozy is also paying for the simple fact that he has disappointed the French by failing to deliver on his – admittedly grandiose – plans for «rupture» with the past. The promised reforms have been tentative and haphazard. And the half-empty-glass-inclined French have seen more of the same. Sarko has both disappointed his allies and confirmed his opponents in the view that there was no substance behind the hype. Yet in spite of the poll numbers, the socialists should pause before they switch to triumphant mode. First, they should remember that they similarly triumphed in the last regional elections, in 2004, and went on to be routed in the presidential and parliamentary election three years later. ■

# La crise immobilière sans fin

Pourquoi la crise immobilière aurait-elle une fin quand les commentateurs passent leur vie à rechercher les points négatifs chez ceux qui vont bien? De plus, rien n'a été fait pour soigner la crise en profondeur. Alors que l'on craint de plus en plus pour les titres adossés à des dettes hypothécaires en Grande-Bretagne et aux Etats-Unis, on entend trop souvent évoquer la possibilité d'une défaillance chinoise. Il y a certes eu des hausses de prix phénoménales dans certaines grandes villes chinoises. Pour autant la situation ne peut être comparée à celle des Etats-Unis ou de l'Europe. Les dettes des ménages s'élèvent à 17% du PIB en Chine contre 96% aux Etats-Unis et 62% en Europe (JP Morgan). Et si les prix flambent en Chine c'est une spéculation directe qui en est responsable et non pas une optimi-

bles est très sérieux. D'ores et déjà un quart des hypothèques est supérieur à la valeur du bien immobilier concerné. Si beaucoup de propriétés sont remises aux établissements financiers par des propriétaires soucieux de se débarrasser d'une dette perdante, de nouveaux problèmes d'amortissement de créances douteuses deviendront une réalité. Du coup certains demandent que les autorités fédérales encouragent (financièrement) les établissements financiers à réduire le montant dû. Il est prouvé que réduire les intérêts ne marche pas avec les chômeurs et les particuliers surendettés. Cette situation prive les Etats-Unis d'une vraie reprise économique apportant enfin une diminution du pourcentage de chômeurs et permettant d'enclencher un cercle vertueux. Certes, les prix des grandes cités ou se rap-

construit de nouveaux objets et aucun stock d'envergure ne devait être liquidé. Par ailleurs, la concurrence entre les quatre principaux établissements bancaires existe mais ne revêt pas un caractère sacrosaint comme aux Etats-Unis où chaque centime arraché à la concurrence donne lieu à une augmentation du bonus. De plus, les Australiens peuvent baser leur emprunt hypothécaire sur les taux du marché monétaire, comme les Suisses, et de ce fait, contrairement aux Américains qui ne pratiquent que le taux fixe, ils ont pu bénéficier d'une période tout à fait avantageuse en matière de loyer de l'argent. Les mesures de relance leur ont directement profité et ne se sont pas arrêtées dans le seul porte-monnaie des établissements financiers. Le Canada avec ses cinq établissements bancaires n'est pas davan-

anglo-saxon qui ont failli à assurer sa sécurité. C'est 300 milliards de livres qui nécessitent un refinancement de l'autre côté de la Manche. C'est la partie de l'aide de l'Etat qui doit être remplacée par du capital d'origine privée (Moody's). Les investissements structurés qui accroissaient l'effet de levier du marché britannique des titres adossés à des hypothèques ont a présent disparu. . . mais ont laissé un trou béant. Bien sûr l'origine n'est pas la même qu'aux Etats-Unis. Mais entre prêter de l'argent à des particuliers qui n'ont

pas les moyens d'acheter un bien immobilier ou financer des prêts accordés par effet de levier parce qu'il n'y a pas assez de capitaux pour le faire, les conséquences finales sont les mêmes: le vide. Il est évident que les capitaux privés ne se précipitent pas à l'assaut du papier. Il est clair que certains établissements britanniques verront leur crédit se détériorer. Dans cet univers de créances immobilières, il semble que l'on consacre un peu trop de temps à la Chine. Serait-ce pour occulter un vrai point noir de l'environnement financier? ■



LES AUSTRALIENS PEUVENT BASER LEUR EMPRUNT HYPOTHÉCAIRE SUR LES TAUX DU MARCHÉ MONÉTAIRE. ILS ONT PU BÉNÉFICIER D'UNE PÉRIODE AVANTAGEUSE EN MATIÈRE DE LOYER DE L'ARGENT.

Jeannette Williner, analyste financier indépendant

sation de bénéfices bancaires. Cette spéculation est d'ailleurs très particulière puisque le terrain n'est que concédé par l'Etat. C'est pour cela que l'effet de levier n'est quasiment pas utilisé. C'est tout le contraire du montage américain où l'effet de levier a été utilisé à l'excès, soi-disant corrigé par la titrisation. La situation financière prive le marché américain de trouver une base solide sur laquelle les prix se posent. Le marché poursuivant son recul (en moyenne nationale américaine), le risque d'une nouvelle vague de débiteurs insolvables

portant à des situations particulières se sont remis de leur plus bas. Mais en aucun cas les situations particulières ne construisent l'ensemble d'un marché. Les Etats-Unis ne sont pas seuls à susciter l'interpellation. Le prix de l'immobilier en Australie n'a jamais reculé depuis les années cinquante et il semble que l'on ait oublié que cette possibilité existait. Même si la hausse des prix a été la même aux Etats-Unis et en Australie de 1996 à 2006 année du début de la crise (90%) la situation est totalement différente. L'Australie n'a pas tellement

tage concerné que l'Australie ou la Chine par les excès américains. Au contraire, ces établissements demeurent très conservateurs en matière d'octroi de crédit, nullement influencés par leur grand voisin. Durant la phase aiguë de la crise, les mesures étatiques leur ont servi à rétablir le circuit de paiements mais ils n'avaient aucun besoin de capitaux et ont maintenu leur dividende. Le seul pays à se rapprocher des Etats-Unis sur le plan de la gravité de la situation est la Grande-Bretagne. C'est vraiment les règles particulières du système bancaire

# Axe euro-américain et mondialisation

Les Européens n'ont aucune chance d'influencer la naissance d'un nouvel ordre monétaire global tant qu'ils continueront à y être collectivement impuissants.

HENRI SCHWAMM\*

La Fondation Notre Europe – laboratoire de pensée indépendant dédié à l'unité européenne –, créée par Jacques Delors en 1996 et actuellement présidée par Tommaso Padoa Schioppa, vient de publier la quintessence des travaux de son groupe de réflexion sur l'avenir du partenariat euro-américain, composé d'anciens ministres et de chefs de gouvernement européens. Tous les participants partagent un souhait: que le partenariat euro-américain devienne le plus rapidement possible un tremplin pour l'émergence, entre autres, d'une gouvernance économique globale. Entendez par là que les auteurs, plutôt que de suggérer telle ou telle stratégie ponctuelle (juguler le réchauffement climatique ou gérer la crise financière internationale), proposent à l'Union européenne et à ses Etats membres, ainsi qu'aux Etats-Unis, d'adopter d'abord et en urgence une doctrine commune pour la maîtrise de la mondialisation». Cette doctrine commune prendrait appui sur quatre piliers qui sont autant de lignes directrices fortes: 1. la pratique et la promotion du multilatéralisme comme fondement des négociations internationales («le multilatéralisme offre en effet la seule véritable protection collective contre les aléas et les dérives du rapport de forces brut»); 2. la recherche et l'acceptation d'un partage des souverainetés pour la gestion des enjeux globaux de la mondialisation («la mondialisation n'est ni un destin implacable pour tous ni, à l'inverse, une garantie collective de prospérité. Elle est – et surtout sera – le résultat des stratégies et des compromis politiques (...) qui émergeront du jeu complexe des relations internationales»); 3. la valorisation du partenariat euro-américain, moins comme condition du leadership occidental que comme tremplin de partenariats globaux avec tous les acteurs de la scène internationale (l'«ouest» sans «le reste», pour reprendre la formule

de Samuel Huntington, auteur du Choc des civilisations, livre mondialement célèbre, «ne peut faire la différence ni apporter, seul, des solutions aux défis de la mondialisation»); 4. le renoncement aux doubles démons euro-américains que furent l'illusion des souverainetés nationales d'un côté, l'illusion de l'hégémonie impériale de l'autre («la mondialisation exige que les Européens découvrent une sorte d'intérêt national européen»). Le recours aux enceintes multilatérales est dans l'intérêt de la puissance américaine). Les Européens ont le mérite d'avoir inventé, en proposant le cadre du G20 à l'automne 2008, «l'échelon mondial pertinent pour la régulation de la crise économique et financière» (pas assez pertinent du point de vue suisse). Les membres du groupe de réflexion de la Fondation Notre Europe sont formels: «Cela est loin d'être suffisant, c'est un ordre monétaire qu'il faut reconstruire. Un déclin du prix et du rôle international du dollar suite à la crise et au déclin relatif de la puissance financière américaine constituerait une menace majeure pour l'économie européenne s'il devait amener à une appréciation forte de l'euro. Seul un nouvel accord monétaire international fondé sur un standard commun peut assurer un ajustement ordonné des déséquilibres extérieurs et l'ouverture des échanges, certainement pas une substitution – même partielle – de l'euro au dollar». Vaste programme! Les Européens n'ont aucune chance d'influencer la naissance d'un nouvel ordre monétaire global tant qu'ils continueront, malgré une surreprésentation (8 sièges pour les Etats membres de l'UE et la Commission) au sein du G20, à y être «collectivement impuissants» et complètement marginalisés par les autres grandes puissances, Chine et Etats-Unis en tête.

\* Université de Genève

# La monnaie unique reflète la discorde européenne

Les déclarations politiques intempestives et les divergences d'opinion au sein de l'UE pèsent quotidiennement sur l'euro.

ANDRÉ KELLER\*

L'Euro rechutait vendredi dernier pénalisé par l'incertitude d'un éventuel plan européen de sauvetage financier de la Grèce et suite aux déclarations faites, la semaine dernière, par Angela Merkel devant les parlementaires de son pays. La chancelière s'est déclarée favorable à l'exclusion «en dernier recours» d'un Etat de la zone euro trop laxiste en matière budgétaire. Les menaces grecques de recourir au Fonds Monétaire International (FMI) pour assurer son renflouement seraient vécues comme un désaveu par l'Etat allemand et bon nombre de pays européens. Dimanche 13 mars, la chancelière adressait, à nouveau, un message ferme à la Grèce: elle n'avait rien à attendre du Conseil européen qui se tient les 18 et 19 mars à

Bruxelles. Les marchés financiers ne plus: «il n'y aura pas d'argent mis à disposition de la Grèce cette semaine». Cependant vendredi, le président de la Commission européenne, Jose Manuel Barroso, a demandé à Angela Merkel d'approuver un mécanisme d'aide à la Grèce en cas de besoin. Le porte-parole du gouvernement allemand en réponse à cela, a déclaré que la Grèce n'avait pas demandé d'aide financière. L'Allemagne est d'avis que les efforts de la Grèce vont porter leurs fruits et ses finances publiques se redresser. L'Allemagne néanmoins a évolué sur sa position et est désormais ouverte à un recours au FMI. Ces divergences d'opinion en Europe sur un plan d'aide à la Grèce continuent quotidiennement de peser sur l'Euro.

Peu de mouvements sur les marchés

L'écart entre la dette grecque et la dette allemande a repris son ascension après avoir connu une accalmie ces derniers jours. Les mouvements sur les marchés ont été relativement modestes et nous

font penser que les intervenants ne croient pas forcément que la Grèce soit forcée de chercher de l'aide en dehors de la zone euro. La relative désunion de l'Europe de la semaine dernière ne semble pas être assez marquée pour l'instant pour effrayer les marchés. Néanmoins, à long terme, les questions structurelles liées à l'Euro restent d'actualité et contribuent à nuire aux perspectives? Ailleurs, le franc suisse était en hausse face à l'euro à 1,4335 franc suisse pour un euro en fin de semaine et le yen clôturait vendredi à 122,51 face à l'euro. Ces deux monnaies ont généralement été plus fermes face à l'Euro après un essai de correction à la suite des bonnes performances des marchés boursiers et des chiffres économiques américains positifs.

Hausse du taux d'escompte aux USA

Des rumeurs circulent sur les marchés face à une potentielle hausse du taux d'escompte aux USA. Ce taux, peu utilisé avant la crise financière, a vu sa différence avec le fond fédéral réduite drastiquement afin de permettre

aux banques de se refinancer directement auprès de la réserve fédérale américaine. Les problèmes rencontrés par les banques durant la crise ayant pratiquement disparu, un réajustement de ce taux qui est censé être punitif, semble effectivement nécessaire. Ce taux a d'ailleurs déjà été ajusté, il y a quelques semaines. Néanmoins, ce réajustement «technique» ne démontre pas un changement de politique monétaire aux USA, ni un prélude à une hausse des taux directeurs de la réserve fédérale qui sont représentés par les «Fed Fund». L'objectif de ces derniers ayant été reconfirmé en milieu de la semaine passée entre 0 et 0,25%.

\* Head of Sales Trading, Saxo Bank Suisse

LES QUESTIONS STRUCTURELLES LIÉES À L'EURO RESTENT D'ACTUALITÉ ET CONTRIBUENT À NUIRE AUX PERSPECTIVES À LONG TERME.

SEUL UN NOUVEL ACCORD MONÉTAIRE INTERNATIONAL FONDÉ SUR UN STANDARD COMMUN PEUT ASSURER UN AJUSTEMENT ORDONNÉ DES DÉSÉQUILIBRES EXTÉRIEURS.



Publié sur [www.rfi.fr](http://www.rfi.fr) (<http://www.rfi.fr>)

[Accueil](#) > Sami Andoura, chargé d'étude au centre de réflexion "Notre Europe", auteur d'un rapport sur le partenariat Euro-américain

---

## **Sami Andoura, chargé d'étude au centre de réflexion "Notre Europe", auteur d'un rapport sur le partenariat Euro-américain**

Par *cirencien*

Créé le 2010-03-26 12:45

Ve, 2010-03-26

1

Le commissaire européen chargé du Commerce, Karel de Gucht, rencontre ce 26 mars 2010 son homologue américain, Ron Kirk. La réunion devrait porter sur les accusations réciproques d'aides d'Etat dans le secteur aéronautique. Ce conflit commercial oppose depuis plusieurs années l'Européen Airbus et à l'Américain Boeing devant l'Organisation mondiale du commerce.

[Sami Andoura](#)

- [Europe](#)
  - [Allô Bruxelles](#)
  - [Grégoire Lory](#)
    - [Belgique](#)
  - [Chronique](#)
-

---

## Dossier : UE-USA, comment améliorer le dialogue ?

---

Un président américain populaire, l'application, enfin, du traité de Lisbonne pour mieux faire fonctionner l'Union Européenne, tout semblait réuni pour relancer le dialogue entre deux acteurs majeurs de l'ordre international : l'Europe et les États-Unis. Or, il n'en ait rien. L'Europe est toujours aussi inexistante sur la scène internationale et Barack Obama a même annulé sa participation au sommet USA/UE qui doit se tenir en mai prochain. Pour améliorer le dialogue entre le vieux et le nouveau continent, le think tank "Notre Europe" lance un groupe de haut-niveau sur l'avenir du partenariat euro-américain. Un groupe qui rassemble d'anciens ministres et chefs de gouvernements européens. Pourquoi et comment ? Réponses avec Sami Andoura chercheur membre de "Notre Europe".



Sami Andoura est interrogé par Olivier Tosseri.

Publié sur *EurActiv* (<http://www.euractiv.com>)

**URL source:** <http://www.euractiv.com/fr/affaires-etrangeres/buzek-lue-devrait-etre-plus-pragmatique-et-les-etats-unis-plus-romantiques-news->

---

# Buzek : l'UE devrait être plus pragmatique et les Etats-Unis plus romantiques

Publié: 17 March 2010

Le partenariat UE-Etats-Unis devrait être revigoré, et chaque partie devrait faire des gestes à l'égard de l'autre, l'Union devenant plus pragmatique et les Etats-Unis plus romantique, a déclaré le président du Parlement européen Jerzy Buzek hier (16 mars).

## Background

EU-US relationship had come under increasing strain under eight years of the George W. Bush administration, with issues such as the war in Iraq and the War on Terror dividing Europeans and Americans.

With the election of Barack Obama, the EU got the US president it wanted. However, relations were not boosted up to the expectations, which was illustrated by a reluctance of European leaders to engage more in Afghanistan ([EurActiv 02/12/09](#)), by the disillusion of the Copenhagen climate summit ([EurActiv 22/02/10](#)), or by Obama's decision to snub the 24-25 May EU-US Madrid summit ([EurActiv 02/02/10](#)).

More recently, the European Parliament refused to rubber-stamp the interim SWIFT agreement between the EU and the US on the transfer of citizens' financial data to prevent terrorist attacks, dealing a blow to both EU governments and US authorities using SWIFT ([EurActiv 11/02/10](#)). SWIFT is a Belgium-based private company that handles the banking transactions of thousands of banks, including most European ones.

A result-oriented approach, which is close to American thinking, should be the base for upgrading EU-US partnership, Buzek said at a conference in parliament, organized by Notre Europe.

The think-tank, founded by former long-serving Commission president Jacques Delors, unveiled a 'Concept paper' titled "Reshaping EU-US relations". Its authors include Delors, Buzek, former Commission president Romano Prodi, ALDE leader Guy Verhofstadt, former German foreign minister Joschka Fischer, former prime minister of Finland Paavo Lipponen and Tommaso Padoa-Schioppa, president of Notre Europe.



Buzek said the world needed to see the beginning of 'responsible global governance', in which the EU had a role to play, together with the US and the other actors of the multipolar world. In his words, the European Union was now equipped to do its part of the job, with a new treaty, a new parliament with more powers, a new Commission, and a European External Action Service which would be soon operational.

"The so-called West is incapable to solve the many international challenges", Buzek said, calling for a new multilateral governance in which the Union would find the framework to promote its values and make use of its 'soft power'. He called the EU-US relations a 'springboard' to kick start such a governance, but added that "a springboard is not sufficient for a good jump", as the West needed to engage other partners as well.

One of the most important statements of the 'Concept paper' is that in spite of the recovered international credibility of the USA under president Barack Obama, the European-American partnership is still unable to deliver, as demonstrated by the failure of the Copenhagen Climate Conference of December 2009. One of the reasons, it says, is that "partners refocus their energies on domestic policies".

Buzek admitted that Europe still needed to strengthen its internal positions. "To have strong international positions, we need strong internal positions," he said. In this context, he advised European to be more pragmatic, as Americans are known to be.

Regarding the recent Parliament vote against extending the interim SWIFT agreement between the EU and the US on the transfer of citizens' financial data to prevent terrorist attacks ([EurActiv 11/02/10](#)), Buzek said that the reason of the vote were "own EU internal problems", and it was "not about the US".

## **Positions**

**Etienne Davignon, former Commission vice president**, said shelves were full of books about EU-US relations, but the merit of the concept paper was the fact that it is forward-looking and taking stock of recent events such as the Copenhagen climate summit or the recent decision of the Obama administration to skip the EU-US summit, planned by the Spanish EU presidency.

Regarding the Copenhagen summit, he said that the lesson to be learned is that in a multipolar world, other actors such as the emerging economies told the EU that they wanted to write the rules together with the West, and not to accept such rules drawn in a closer circle.

Asked about a risk that the US would consider engaging in a G-2 format with China, to the detriment of other players, he said that the possibility existed, but such a format "could not work", as the two countries were divided by topics of great importance, such as exchange rates or access to raw materials.

**Tommaso Padoa Schioppa, President of Notre Europe**, said that in a first stage, the Concept paper had been planned as a joint effort of European and American

thinkers. But later, it was decided that “a European reflection” was needed first, before seeking synergies with US counterparts.

He explained that the aim of the concept paper was to formulate key principles, applicable for many fields of EU-US relations. In a nutshell, he formulated two such principles: the full acceptance of multilateralism, and the acceptance of the idea of the need of ‘sharing sovereignty’.

## **Next Steps**

- The authors of the ‘Concept paper’ said that it would be presented to US universities and research institutes.

## **Liens**

### NGOs and Think-Tanks

- Notre Europe: [Reshaping EU-US Relations: A Concept Paper](#)

### Press articles

- EurActiv Slovakia: [EÚ by mala byť pragmatickejšia, Spojené štáty romantickejšie](#)

Veröffentlicht auf *EurActiv* (<http://www.euractiv.com>)

**Quellen-URL:** <http://www.euractiv.com/de/assenpolitik/buzek-eu-soll-pragmatischer-sein-die-usa-romantischer-news-350646>

---

# Buzek: EU soll pragmatischer sein, die USA – romantischer

Veröffentlicht: 17 March 2010

Die Partnerschaft der EU mit den USA solle in Gang kommen und beide Seiten sollten auf sich zugehen. Dabei müsse die Union etwas pragmatischer und die USA etwas romantischer werden, sagte der Präsident des EU-Parlaments Jerzy Buzek gestern (16. März).

## Background

EU-US relationship had come under increasing strain under eight years of the George W. Bush administration, with issues such as the war in Iraq and the War on Terror dividing Europeans and Americans.

With the election of Barack Obama, the EU got the US president it wanted. However, relations were not boosted up to the expectations, which was illustrated by a reluctance of European leaders to engage more in Afghanistan ([EurActiv 02/12/09](#)), by the disillusion of the Copenhagen climate summit ([EurActiv 22/02/10](#)), or by Obama's decision to snub the 24-25 May EU-US Madrid summit ([EurActiv 02/02/10](#)).

More recently, the European Parliament refused to rubber-stamp the interim SWIFT agreement between the EU and the US on the transfer of citizens' financial data to prevent terrorist attacks, dealing a blow to both EU governments and US authorities using SWIFT ([EurActiv 11/02/10](#)). SWIFT is a Belgium-based private company that handles the banking transactions of thousands of banks, including most European ones.

A result-oriented approach, which is close to American thinking, should be the base for upgrading EU-US partnership, Buzek said at a conference in parliament, organized by Notre Europe.

The think-tank, founded by former long-serving Commission president Jacques Delors, unveiled a 'Concept paper' titled "Reshaping EU-US relations". Its authors include Delors, Buzek, former Commission president Romano Prodi, ALDE leader Guy Verhofstadt, former German foreign minister Joschka Fischer, former prime minister of Finland Paavo Lipponen and Tommaso Padoa-Schioppa, president of Notre Europe.

Buzek said the world needed to see the beginning of 'responsible global governance', in which the EU had a role to play, together with the US and the other actors of the multipolar world. In his words, the European Union was now equipped to



do its part of the job, with a new treaty, a new parliament with more powers, a new Commission, and a European External Action Service which would be soon operational.

“The so-called West is incapable to solve the many international challenges”, Buzek said, calling for a new multilateral governance in which the Union would find the framework to promote its values and make use of its ‘soft power’. He called the EU-US relations a ‘springboard’ to kick start such a governance, but added that “a springboard is not sufficient for a good jump”, as the West needed to engage other partners as well.

One of the most important statements of the ‘Concept paper’ is that in spite of the recovered international credibility of the USA under president Barack Obama, the European-American partnership is still unable to deliver, as demonstrated by the failure of the Copenhagen Climate Conference of December 2009. One of the reasons, it says, is that “partners refocus their energies on domestic policies”.

Buzek admitted that Europe still needed to strengthen its internal positions. “To have strong international positions, we need strong internal positions,” he said. In this context, he advised European to be more pragmatic, as Americans are known to be.

Regarding the recent Parliament vote against extending the interim SWIFT agreement between the EU and the US on the transfer of citizens' financial data to prevent terrorist attacks ([EurActiv 11/02/10](#)), Buzek said that the reason of the vote were “own EU internal problems”, and it was “not about the US”.

## **Positions**

**Etienne Davignon, former Commission vice president**, said shelves were full of books about EU-US relations, but the merit of the concept paper was the fact that it is forward-looking and taking stock of recent events such as the Copenhagen climate summit or the recent decision of the Obama administration to skip the EU-US summit, planned by the Spanish EU presidency.

Regarding the Copenhagen summit, he said that the lesson to be learned is that in a multipolar world, other actors such as the emerging economies told the EU that they wanted to write the rules together with the West, and not to accept such rules drawn in a closer circle.

Asked about a risk that the US would consider engaging in a G-2 format with China, to the detriment of other players, he said that the possibility existed, but such a format “could not work”, as the two countries were divided by topics of great importance, such as exchange rates or access to raw materials.

**Tommaso Padoa Schioppa, President of Notre Europe**, said that in a first stage, the Concept paper had been planned as a joint effort of European and American thinkers. But later, it was decided that “a European reflection” was needed first, before seeking synergies with US counterparts.

He explained that the aim of the concept paper was to formulate key principles, applicable for many fields of EU-US relations. In a nutshell, he formulated two such principles: the full acceptance of multilateralism, and the acceptance of the idea of the need of 'sharing sovereignty'.

## **Next Steps**

- The authors of the 'Concept paper' said that it would be presented to US universities and research institutes.

## **Verweise**

NGOs and Think-Tanks

- Notre Europe: [Reshaping EU-US Relations: A Concept Paper](#)

Press articles

- EurActiv Slovakia: [EÚ by mala byť pragmatickejšia, Spojené štáty romantickejšie](#)

## Etats Unis - Europe : Vu du Bureau ovale

29-03-2010



- [aucun commentaire](#)
- [flux RSS](#)
- [envoyer](#)

A l'heure où Nicolas Sarkozy se trouve à New York, la [prophétie](#) du think tank ECFR de semble se réaliser. En novembre dernier, l'EFCR avait publié un bilan très sévère de l'état des relations euro-américaines. En relayant les critiques de l'administration américaine sur le temps perdu dans des mondanités protocolaires et le manque de discussions de fond lors des rencontres officielles de ce côté-ci de l'Atlantique, l'[EFCR](#) avait épinglé le comportement quelque peu obséquieux des européens vis-à-vis des Etats Unis.

Selon cette étude, chaque pays européen chercherait désespérément ses cinq secondes de gloire aux côtés du Chef de l'Etat américain, le temps d'une photo officielle pour la presse nationale, au point d'exaspérer profondément l'intéressé. Alors qu'eux-mêmes recherchent depuis des années une plus grande implication des pays européens dans les actions de l'OTAN et dans la guerre en Afghanistan ou encore récemment sur le nucléaire iranien.

Ainsi a-t-on appris ces derniers jours sur [EUobserver](#) que le Président des Etats-Unis souhaite tenir des sommets euro-atlantiques uniquement quand l'agenda politique l'exige. Quelle drôle d'idée pour un agenda politique rythmé de rencontres officielles... Finies les sempiternelles valse diplomatiques des sommets réguliers.

Ironie du sort, il aurait fallu que l'administration américaine rappelle les nouvelles règles du Traité de Lisbonne à la Présidence espagnole qui, si désireuse d'accueillir M. Obama à Madrid, avait tenté de voler la vedette au nouveau Président du Conseil européen. Dorénavant, les sommets seront présidés par M. Van Rompuy que cela plaise ou non aux dirigeants européens, dépouillés depuis peu de certaines de leurs anciennes responsabilités.

Même la "relation spéciale" explique-t-on dans le [Guardian](#) est en train de pâtir sérieusement de la nouvelle présidence. Fils d'un Kenyan et élevé en partie en Indonésie, le Président Obama ne nourrit pas une nostalgie pour le vieux continent. Sa conception des relations internationales est trop mondialisée et multilatérale pour se restreindre à une relation si exclusive. Selon un ancien Ambassadeur britannique cité dans le quotidien britannique, "si on veut jouer les coudes et être entendu, il faut avoir quelque chose d'important à dire". Bref, il faut avoir une approche plus stratégique et une attitude de Realpolitik dans les nouvelles relations avec les Etats-Unis. "L'image de caniche héritée de la guerre irakienne dessert les intérêts et la réputation du Royaume Uni", explique l'ex-ambassadeur.

Plus optimiste, Notre Europe suggère dans une [étude récente](#), inspirée des réflexions d'éminentes personnalités européennes (Delors, Prodi et cie), que les Etats-Unis et l'Europe adoptent en urgence une doctrine commune pour la maîtrise de la mondialisation pour ne pas réitérer l'échec des négociations à Copenhague, de sorte de

permettre à l'Europe de peser sur la régulation internationale. On sent que le dénouement danois, lorsque Obama a laissé de côté les Européens pour conclure un accord avec les pays émergents, n'a toujours pas été digéré de ce côté-ci de la "grande flaque".

PUBLIÉ SUR [SUR LA TOILE EUROPÉENNE](#) | MOTS CLÉS

**aucun commentaire**

**Réagissez**

## Liens Contact

### **UE/USA**

*Le 22 mars 2010*

Notre Europe a publié le 16 mars une étude sur l'avenir du partenariat euro-américain. Le Groupe de Haut niveau sur l'avenir du partenariat euro-américain, composé d'anciens ministres et chefs de gouvernement européens, y dresse un bilan lucide des évolutions du monde et de leur impact sur l'Union européenne et les Etats-Unis. Il propose une approche nouvelle, loin des illusions nationales de l'Union et impériales de l'Amérique, pour que le partenariat euroaméricain devienne un tremplin pour l'émergence d'un partenariat global.

[Lire](#)