

LA SOLIDARITÉ ÉNERGÉTIQUE EN EUROPE : DE L'INDÉPENDANCE À L'INTERDÉPENDANCE

Extrait de :

Sami Andoura,

« La solidarité énergétique en Europe :

de l'indépendance à l'interdépendance »,

Études & Rapports n° 99,

Notre Europe – Institut Jacques Delors, juillet 2013.

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE	7
RÉSUMÉ	10
INTRODUCTION	
QUEL CONTENU POUR LA CLAUSE DE SOLIDARITÉ ÉNERGÉTIQUE EUROPÉENNE ?	20
Innovations juridiques et politiques de la solidarité énergétique en Europe	20
Retour de la primauté de l'indépendance énergétique nationale et de l'unilatéralisme	22
Hétérogénéité des positions nationales au sein de l'UE	23
La solidarité énergétique en question	23
1. Genèse de la solidarité énergétique en Europe : de Schuman à Lisbonne 25	
1.1. Solidarité à l'origine : Communauté européenne du charbon et de l'acier (CECA)	25
1.2. Souveraineté nationale et gouvernance énergétique européenne : interaction difficile	26
1.3. Processus de libéralisation et d'intégration : pierre angulaire de la politique énergétique européenne	28
1.4. La nouvelle politique énergétique européenne : solidarité dans le paquet énergie-climat	30
1.5. Clause de solidarité énergétique : innovation du traité de Lisbonne	33

LA SOLIDARITÉ ÉNERGÉTIQUE EN EUROPE : DE L'INDÉPENDANCE À L'INTERDÉPENDANCE

1.6. Positions hétérogènes : États membres, institutions européennes, opérateurs industriels et consommateurs	35
2. La solidarité face aux crises : sécurité d'approvisionnement interne	38
2.1. Crises pour l'approvisionnement en gaz russe : élément déclencheur	38
2.2. Prévention et gestion des crises dans le domaine du gaz : solidarité en fait et en droit	42
2.3. Solidarité et marché intérieur : infrastructures d'interconnexion	45
2.3.1. Intégration des marchés énergétiques comme vecteur essentiel de solidarité	45
2.3.2. Corridors et infrastructures énergétiques manquantes	46
2.4. Sécurité d'approvisionnement en électricité : maillon faible	51
2.5. Finalisation du marché intérieur du gaz : disparités tarifaires	55
2.6. Respect de l'acquis communautaire par les accords externes : cohérence indispensable	57
3. La solidarité à l'extérieur de l'UE : diversification et partenariats	59
3.1. Contextes énergétiques global et européen incertains	59
3.2. Le rôle du gaz dans les mixtes énergétiques en Europe : transitions et incertitudes	61
3.3. Diversification des sources : stratégie européenne	67
3.4. Transparence des accords intergouvernementaux : confiance mutuelle	71

3.5. Partenariats autour de l'énergie : approche stratégique et accords-cadres	73
3.6. Solidarité avec les pays voisins de l'UE : projets énergétiques concrets de co-développement	75
3.7. Capacités d'approvisionnement en gaz : une démarche collective	77
4. Solidarité, transition énergétique et optimisation des ressources au sein de l'UE	80
4.1. Solidarité dans les choix nationaux : assurer la complémentarité	80
4.2. Illustration d'un projet européen de solidarité : éolien offshore en mer du Nord	82
5. Solidarité financière et investissements dans les projets d'intérêt européen	88
5.1. Financement des infrastructures de réseaux : montée en puissance des instruments européens	89
5.2. Utilisation des fonds structurels dans le domaine énergétique : solidarité entre régions	92
6. Solidarité pour l'accès de tous à l'énergie et lutte contre la précarité énergétique	94
6.1. Précarité énergétique : phénomène croissant en Europe encore mal régulé	94
6.2. Besoin d'action : nouvelle impulsion politique européenne	95

LA SOLIDARITÉ ÉNERGÉTIQUE EN EUROPE : DE L'INDÉPENDANCE À L'INTERDÉPENDANCE

CONCLUSION

VERS UNE COMMUNAUTÉ EUROPÉENNE DE L'ÉNERGIE FONDÉE SUR LA COMPÉTITION,
LA COOPÉRATION ET LA SOLIDARITÉ

98

Montée en puissance progressive mais réelle de la solidarité énergétique en Europe 98

Éléments manquants pour une solidarité énergétique en Europe 99

Une réflexion à poursuivre 102

La compétition, la coopération et la solidarité 104

LISTE DES GRAPHIQUES, TABLEAUX ET ENCADRÉS 107

BIBLIOGRAPHIE 109

SUR LES MÊMES THÈMES... 117

AUTEUR 119

L'auteur remercie vivement les personnalités suivantes pour leurs commentaires et suggestions très utiles : Yves Bertoncini, Anthony Dawes, Jacques Delors, Michel Derdevet, Daniel Dobbeni, Claude Mandil, Denis Simonneau, Olivier Silla et Jean-Arnold Vinois.